

1.3 ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่

1) ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่

การวิเคราะห์กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation) เป็นแนวคิดที่มีความสำคัญอย่างมากต่อการบริหารงานในภาคสาธารณะตามระบอบประชาธิปไตย ไม่ว่าจะเป็นการบริหารงานของรัฐบาลระดับชาติ หรือการบริหารจัดการในระดับท้องถิ่นการมีส่วนร่วมก่อให้เกิดผลดีต่อการขับเคลื่อนองค์กรหรือการพัฒนาชุมชน เพราะมีผลในทางจิตวิทยาเป็นอย่างยิ่ง กล่าวคือผู้ที่เข้ามามีส่วนร่วมย่อมเกิดความภาคภูมิใจที่ได้เป็นส่วนหนึ่งของการบริหาร ความคิดเห็นถูกรับฟัง และนำไปปฏิบัติเพื่อการพัฒนาองค์กรและชุมชน และที่สำคัญผู้ที่มีส่วนร่วมจะมีความรู้สึกเป็นเจ้าขององค์กรและชุมชน ความรู้สึกเป็นเจ้าของจะเป็นพลังในการขับเคลื่อนที่ดีที่สุดซึ่งประชาชนในจังหวัดเชียงรายนั้นจะเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการชุมชนของตนเอง โดยประชาชนจะเข้ามามีบทบาทในการกำหนดการพัฒนาชุมชนด้วยตนเอง ซึ่งหน่วยงานส่วนกลางทั้งในระดับจังหวัดจนถึงระดับชาติมีบทบาทหน้าที่เพียงให้การสนับสนุนเท่านั้น (ภริพัฒน์ แก้วศรี 2560 : 135)

1.1) วิเคราะห์สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน ตามแผนพัฒนาอำเภอ

- ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. ปัญหาด้านคมนาคมขนส่ง ได้แก่ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1020 นอกจากเป็นเส้นทางเชื่อมระหว่างเมืองแล้วยังเป็นเส้นทางสายหลักภายในชุมชน จึงมีการสัญจรทั้งรถบรรทุกน้ำมัน รถบรรทุกสินค้า รถโดยสาร รถยนต์ รถจักรยานยนต์ รถจักรยาน และขนาดเขตทางค่อนข้างคับแคบในเขตผ่านศูนย์กลางชุมชนและไม่มีบาทวิถี

2. ปัญหาระบบอุปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน พบว่าการขาดแคลนแหล่งน้ำที่สะอาดในการอุปโภคบริโภคในครัวเรือนพร้อมระบบการจัดการน้ำอุปโภคบริโภคของหมู่บ้าน/ชุมชนที่อยู่นอกเขตประปาส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้งจะพบปัญหามากที่สุด รวมทั้งขาดแหล่งสาธารณูปโภคที่สำคัญ เช่น สถานีรถโดยสารประจำทาง โรงพยาบาล ไปรษณีย์ ตลาดสด ห้องสมุดประชาชน สนามกีฬาากลาง ธนาคาร

3. จำนวนบุคลากรด้านการช่างมีจำนวนไม่เพียงพอ ทำให้การบริการประชาชนได้ไม่ทั่วถึงขาดแคลนในด้านงบประมาณ เทคโนโลยีที่ทันสมัย ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ตั้งไว้ไม่สามารถทำได้ทุกโครงการจึงต้องเลือกโครงการที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนก่อน

4. การทำงานล่าช้า ถนนบางสายชำรุด เสียหาย เนื่องจากมีรถบรรทุกเกินน้ำหนักวิ่งตลอดเวลา รวมทั้งมีเศษหินและทรายที่ตกลงจากรถบรรทุกสู่ถนน สร้างความเดือดร้อนให้กับผู้สัญจร โดยไม่มีการดำเนินการตามกฎหมายกักรถเหล่านี้อย่างจริงจัง ทำให้ถนนชำรุดเสียหาย ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการสัญจรไปมา ส่วนในด้านไฟฟ้าและประปาก็มีหน่วยงานรับผิดชอบอยู่แล้ว หากทางอำเภอเข้าไปดำเนินการก็จะเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน

- ปัญหาด้านเศรษฐกิจและการเกษตร

1. ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร เนื่องจากประชาชนร้อยละ 80 ประกอบอาชีพเกษตรกรรม น้ำถือเป็นปัจจัยหลักในการเพาะปลูก ยังพบว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ยังอยู่นอกเขตชลประทานอาศัยแหล่งน้ำธรรมชาติในการทำการเกษตร ซึ่งต้องประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำในการทำการเกษตรทั้งในฤดูกาลปกติและหลังฤดูกาลปกติ รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ไม่สามารถบริหารจัดการน้ำได้เต็มศักยภาพ

2. ปัญหาการเกษตร พบว่าการเกษตรกรรมมีพฤติกรรมการเพาะปลูกที่เปลี่ยนแปลงมีการใช้เครื่องจักรกล สารเคมี ปุ๋ยเคมี เพิ่มขึ้น ส่งผลให้มีต้นทุนในการผลิตที่เพิ่มขึ้น และขาดความรู้การใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อีกทั้งการใช้สารเคมี/สารพิษ ในการทำเกษตรทำให้พื้นที่เกษตรมีสารปนเปื้อน และผลิตผลทางการเกษตรมีสารปนเปื้อนส่งผลต่อสุขภาพของผู้บริโภค

3. ปัญหาหนี้สินภาคการเกษตร เกษตรกรประสบปัญหาหนี้สิน ทั้งในระบบและนอกระบบ

4. ปัญหาด้านการตลาด เกษตรกรยังขาดการรวมกลุ่มที่เข้มแข็ง จึงขาดการต่อรองด้านราคา ผลผลิตกับพ่อค้า

5. ปัญหาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำและผลผลิตการเกษตรต่อไร่ลดลง และสินค้าการเกษตรขาดการพัฒนาต่อยอดเพื่อเพิ่มมูลค่าและการตลาด

6. ความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่เป็นโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ ซึ่งส่วนมากเกินศักยภาพของอำเภอที่จะดำเนินการได้ เช่น สถานีรับ-ส่งผู้โดยสาร สนามกีฬากลาง ธนาคาร และโรงพยาบาล

- ปัญหาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

1. ปัญหาที่ดินทำกิน เนื่องจากพื้นที่ทำกินของประชาชนบางส่วนยังอยู่ในเขตป่าสงวนทำให้ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิ์ได้ ส่งผลต่อความมั่นคงในการประกอบอาชีพและการดำรงชีวิตของประชาชน แนวทางแก้ไขควรมีการกำหนดแนวเขตป่าและที่ทำกินของประชาชนให้เกิดความชัดเจน ตลอดจนมีการกำหนดแนวทางในการทำกินในเขตป่าสงวนอย่างชัดเจน เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการที่ดิน

2. ปัญหาสังคม พบว่า ยาเสพติดยังมีการแพร่ระบาดในพื้นที่ ทั้งผู้เสพและผู้ค้าเนื่องจากมีพื้นที่ที่ติดชายแดน ซึ่งพื้นที่ตามแนวตะเข็บชายแดนเป็นจุดลำเลียงและพักยาเสพติดก่อนนำเข้ามาในพื้นที่ชั้นในได้ แนวทางแก้ไขต้องเกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่

3. ปัญหาความยากจน ได้แก่ ทุนในการประกอบอาชีพการเกษตรสูง พืชผลเสียหาย รายได้ไม่คุ้มทุน รายได้น้อย/รายจ่ายสูง ไม่มีเงินออม มีหนี้สินมาก การช่วยเหลือเกื้อกูลกันมีน้อย ไม่มีความรู้และขาดทักษะในการประกอบอาชีพ ไม่จัดทำบัญชีรายรับ รายจ่ายครัวเรือน ดำเนินชีวิตแบบสังคมเมืองพึ่งพาภายนอก ดื่มสุรา และเล่นการพนัน และเกียจคร้านการทำงาน

4. จำนวนครูพี่เลี้ยงในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก มีจำนวนไม่เพียงพอกับความต้องการของเด็กเล็ก นอกจากนี้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กส่วนใหญ่ยังไม่ได้มาตรฐาน ครูยังขาดทักษะประสบการณ์ในการดูแลเด็ก จึงต้องมีการสรรหาครูอัตราจ้างในการดูแลเด็กให้มีจำนวนเพียงพอและต้องพัฒนาศักยภาพของผู้ดูแลเด็กให้เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

5. ปัญหาหนี้นอกระบบของประชาชน รวมทั้งความทันสมัยและกระแสวัตถุนิยมทำให้ประชาชนในท้องถิ่นให้ความสำคัญกับวัตถุนิยมมากเกินความจำเป็น

6. ปัญหาครอบครัวแตกแยก ปัญหาเด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม อันเนื่องมาจากปัญหาครอบครัว

7. การบริการจัดการและการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาชน เพื่อรองรับการพัฒนาที่ยั่งยืนและความพร้อมและมีความล่าช้า รวมทั้งการรวมกลุ่มของประชาชนเพื่อทำกิจกรรมร่วมกันมีน้อยขาดประสิทธิภาพและทรัพยากรมนุษย์ไม่ได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ผู้นำทุกระดับมีการสับเปลี่ยนโยกย้ายตำแหน่งบ่อย ทำให้การพัฒนาขาดความต่อเนื่อง

8. ประชาชนยังขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของระบบราชการ การติดตามข้อมูลข่าวสาร เป็นไปอย่างล่าช้า รวมทั้งขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอาเซียน ส่งผลทำให้เสียเปรียบในเรื่องต่างๆ เช่น ภาษา การสื่อสาร และวิถีชีวิต ขนบธรรมเนียม และวัฒนธรรมของแต่ละประเทศ

9. ขาดแคลนบุคลากร ผู้เชี่ยวชาญ ในการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขมูลฐานแก่ประชาชน รวมทั้งการให้บริการยังไม่ทั่วถึง

10. ปัญหาทางการศึกษา ได้แก่ เด็กที่จบการศึกษาภาคบังคับไม่ได้ศึกษาต่อหรือฝึกอาชีพ เนื่องจากครอบครัวมีฐานะยากจนจึงขาดโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา

- ปัญหาด้านสาธารณสุข

1. โรคติดต่อเรื้อรัง เป็นปัญหาสาธารณสุขที่สำคัญ ได้แก่ โรคมะเร็ง โรคหัวใจและหลอดเลือด โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจขาดเลือด โรคหลอดเลือดสมอง (อัมพฤกษ์และอัมพาต) โรคเบาหวาน ซึ่งโรคกลุ่มนี้มีมักเกิดจากปัจจัยเสี่ยงหลายประการ เช่น การสูบบุหรี่ การบริโภคอาหารที่มีสัดส่วนที่ไม่เหมาะสม การขาดการออกกำลังกาย และความเครียด โดยมีรากฐานมาจากวิถีชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการมีสุขภาพดี

2. อัตราการติดเชื้อ HIVในกลุ่มประชากรยังคงอยู่ในระดับสูง และแพร่กระจายไปสู่บุคคลในครอบครัว กลุ่มเยาวชนมีพฤติกรรมเสี่ยงที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้นทั้งในด้านการดื่มสุรา การสูบบุหรี่ และการมีพฤติกรรมทางเพศก่อนวัยอันควร

3. ปัญหาสุขภาพจิต พบอัตราการฆ่าตัวตายอยู่ในระดับสูง โดยมีสาเหตุมาจากความเครียด ปัญหาครอบครัว ปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคม

4. โรคติดต่อที่สำคัญที่พบอัตราการป่วยและอัตราการตายอยู่ในระดับสูงประกอบด้วยโรคไข้เลือดออก โรคแลปโตสไปริซิส และวัณโรค รวมทั้งประชาชนมีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการเกิดโรคเรื้อรัง เพราะขาดความตระหนักต่อการป้องกันปัจจัยเสี่ยงที่มีต่อสุขภาพ

5. ผู้สูงอายุส่วนใหญ่ยังขาดการเอาใจใส่ดูแลจากบุตรหลานและเด็กเล็ก ส่วนใหญ่พ่อแม่ต้องไปทำงานต่างจังหวัด ได้ทิ้งบุตรหลานไว้กับผู้สูงอายุ ซึ่งผู้สูงอายุเหล่านี้ขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องโภชนาการ ทำให้เด็กเป็นโรคขาดสารอาหาร และบางรายอาจเกิดปัญหาขาดความอบอุ่นในครอบครัว ทำให้เป็นเด็กมีปัญหาในสังคม

6. เพิ่มภาระค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลให้กับประชาชนของเพื่อนบ้าน การกลับมาของโรคอุบัติซ้ำ และการควบคุมโรคระบาด ความปลอดภัยด้านอาหารหรือคุณภาพมาตรฐานของผลิตภัณฑ์สินค้า

7. ปัญหาด้านการสาธารณสุข ได้แก่ มีโรคติดต่อประจำถิ่นที่สำคัญต้องเฝ้าระวัง เช่น โรคไข้เลือดออก โรคฉี่หนู โรคอุจจาระร่วง และโรคมือเท้าปาก ส่วนโรคอุบัติใหม่ อุตุนิบัติซ้ำ เช่น ไข้หวัดใหญ่ ไข้หวัดใหญ่ 2009

- ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. ปัญหาด้านการปลูกสร้างอาคาร การปลูกสร้างอาคารล่งล้ำเขตโบราณสถาน โดยเฉพาะ คูน้ำ คันดินกำแพงเมือง ถึงแม้โบราณสถานเหล่านี้ จะเสื่อมสลาย และชำรุดทรุดโทรมไปบ้างแล้ว แต่ยังคงคุณค่าและเป็นหลักฐานทางประวัติศาสตร์ควรที่จะสงวนไว้ รวมทั้งการใช้ประโยชน์ที่ดินมีการปลูกสร้างอาคารรุกล้ำและมีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นบริเวณกว้าง

2. ปัญหาเกี่ยวกับที่ดิน ขาดเอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกิน มีการบุกรุกทำการเกษตรในพื้นที่ดินของรัฐเป็นที่สาธารณะประโยชน์ ป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติ

3. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม ได้แก่ การเสียคุณภาพและความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะป่าไม้ลดลงอย่างรวดเร็วเป็นเหตุให้ปริมาณน้ำในดินและผิวดิน ความชุ่มชื้นในอากาศลดลง หนาดินถูกชะล้าง สิ่งแวดล้อมเป็นพิษ เกิดภัยธรรมชาติ และการกัดเซาะตลิ่งตามลำน้ำก

4. ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมมีถูกทำลาย ได้แก่ ปัญหาหมอกควัน ไฟป่า และการบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อทำการเกษตร การตัดไม้ทำลายป่าในพื้นที่ การขยายเขตทำกิน และการใช้พื้นที่ไม่ถูกหลักวิชาการ

5. ปัญหาสภาวะโลกร้อน ส่งผลให้เกิดภัยธรรมชาติ รวมถึงมีความเสี่ยงจากแผ่นดินไหวเนื่องจากบางพื้นที่อยู่ในเขตรอยเลื่อนแผ่นดินไหว

6. ปัญหาจากภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม ฝนแล้ง ทำให้ผลผลิตของประชาชนไม่ได้มาตรฐาน ประชาชนเกิดความเดือดร้อน ทางอำเภอได้เข้าไปให้ความช่วยเหลือในด้านการบรรเทาสาธารณภัย แต่อย่างไรก็ตาม การช่วยเหลือต่าง ๆ เหล่านี้ก็ยังไม่ทั่วถึง รวมทั้งปัญหาประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจผิดเกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยเคมี และยาฆ่าแมลงในอัตราสูง

7. ขาดแคลนบุคลากรและเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งประชาชนส่วนใหญ่เกิดความมั่งงาย มองเห็นประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม ทำให้ขาดจิตสำนึกและความรู้ความเข้าใจในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม

8. ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึก ในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมโดยวัดได้จากการสร้างมลพิษทางอากาศ มีการเผาทำลายขยะอย่างไม่ถูกสุขลักษณะ ไม่มีความเข้าใจในการคัดแยกขยะ รวมถึงการทิ้งขยะตามไหล่ทาง ถนน พื้นที่สาธารณะ และเผาป่าเพื่อทำไร่เลื่อนลอย โดยไม่มีการปลูกทดแทน

- ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. จังหวัดชายแดนมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศพม่า ลาว และเชื่อมต่อไปยังจีนตอนใต้ ประชาชนจึงอาจได้รับผลกระทบในด้านการเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ โรคอุบัติใหม่ อุตุนิบัติซ้ำ ที่เกิดขึ้นและมาจากพื้นที่ชายแดน รวมถึงการตรวจสอบและควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ ทั้งอาหาร เครื่องดื่ม เครื่องสำอาง ที่มาจากประเทศเพื่อนบ้านที่อาจมีผลกระทบต่อสุขภาพ

2. ประชาชนขาดจิตสำนึกและมีพฤติกรรมเสี่ยงในการใช้รถใช้ถนน ทำให้สถิติอุบัติเหตุมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

3. ปัญหาด้านสังคมและความมั่นคงที่เกิดจากประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหายาเสพติด การเล่นการพนันตามแนวชายแดน การเกิดอุบัติเหตุตามเส้นทางการคมนาคมขนส่ง การค้ามนุษย์ แรงงานต่างด้าว รวมทั้งอาชญากรรมข้ามชาติ

1.2) การวิเคราะห์แผนชุมชน

แผนชุมชนแสดงให้เห็นว่า ประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ที่มีความสำคัญมากที่สุด 3 ลำดับ ได้แก่ ประเด็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ สร้างและพัฒนาคุณภาพถนน ร้อยละ 59 รองลงมา ด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ได้แก่ จัดงานประเพณี และงานเทศกาล ร้อยละ 57 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ ปัญหาหมอกควันและหมอกควัน ร้อยละ 57 และระดับสุดท้ายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต ได้แก่ แก้ปัญหายาเสพติด ร้อยละ 36 และด้านความมั่นคงและความปลอดภัย ได้แก่ ป้องกันอุบัติเหตุบนท้องถนน ร้อยละ 36

ทั้งนี้ ได้มีการวิเคราะห์ความต้องการการพัฒนาภายใต้แต่ละประเด็น โดยได้จัดลำดับการพัฒนาที่ประชาชนมีความต้องการสูงสุด 3 อันดับแรก ดังนี้

ตารางที่ 59 ประเด็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ประเด็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน		ร้อยละ
1	สร้างและพัฒนาคุณภาพถนน	59.0
2	สร้างและพัฒนาคุณภาพคลอง, ประปา	29.0
3	พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น สะพาน ไฟถนน	6.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

ตารางที่ 60 ประเด็นด้านเกษตรกรรม

ประเด็นด้านเกษตรกรรม		ร้อยละ
1	ปลูกพืชอินทรีย์และการใช้ปุ๋ยชีวภาพ	29.0
2	พัฒนาคุณภาพเมล็ดพันธุ์	20.0
3	พัฒนาผลผลิตและคุณภาพข้าว	16.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

ตารางที่ 61 ประเด็นด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

ประเด็นด้านสังคมและคุณภาพชีวิต		ร้อยละ
1	แก้ปัญหายาเสพติด	36.0
2	สร้างเยาวชนที่ดี	28.0
3	สร้างอาชีพแก่ประชาชน	19.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

ตารางที่ 62 ประเด็นด้านอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ OTOP

ประเด็นด้านอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ OTOP		ร้อยละ
1	เพิ่มคุณภาพและมาตรฐานการผลิต OTOP	33.0
2	พัฒนาการตลาดสินค้า	29.0
3	พัฒนาการประชาสัมพันธ์	24.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

ตารางที่ 63 ประเด็นด้านการท่องเที่ยวและกีฬา

ประเด็นด้านการท่องเที่ยวและกีฬา		ร้อยละ
1	จัดงานประเพณีและงานเทศกาล	57.0
2	ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว	15.0
3	เพิ่มศักยภาพกีฬา	14.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

ตารางที่ 64 ประเด็นด้านความมั่นคงและความปลอดภัย

ประเด็นด้านความมั่นคงและความปลอดภัย		ร้อยละ
1	ป้องกันอุบัติเหตุบนท้องถนน	36.0
2	ส่งเสริมการแพทย์และดูแลสุขภาพ	29.0
3	ส่งเสริมประชาธิปไตย	18.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

ตารางที่ 65 ประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		ร้อยละ
1	ปัญหามลพิษและหมอกควัน	57.0
2	กำจัดขยะ และการรีไซเคิล	15.0
3	อนุรักษ์แหล่งน้ำ	14.0

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

1.3) การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนจังหวัดเชียงรายโดย กอ.รมน.จ.เชียงราย

การสำรวจความคิดเห็นประชาชนเพื่อในพื้นที่จังหวัดเชียงราย พบว่า ประเด็นปฏิรูปประชาชนในพื้นที่จังหวัดเชียงรายต้องการให้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาในแต่ละประเด็น ได้แก่

(1.1) ด้านข้อมูลข่าวสาร ร้อยละ 19.41% พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ

- (1) ปัญหาของการขาดเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการติดต่อสื่อสารและการเรียนรู้ (อินเทอร์เน็ต) และ (2) ครอบครัวของท่านมีความเข้าใจในการดำเนินงานของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เป็นอย่างดี

(1.2) ด้านโครงสร้างเศรษฐกิจ ร้อยละ 17.53 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ

- (1) ปัญหาครัวเรือนขาดแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (2) ปัญหาครัวเรือนขาดที่ดินทำกิน/ไม่มีกรรมสิทธิ์/ไม่เพียงพอต่อการทำกิน (3) ปัญหาที่ครัวเรือนได้รับจากการขาดการคมนาคมขนส่งที่ดี ซึ่งส่งผลกระทบต่อประกอบอาชีพ (4) ปัญหาสมาชิกในครัวเรือนอยู่ในภาวะว่างงาน/ไม่มีงานทำ (5) ปัญหาของจำนวนผลผลิตทางการเกษตรต่อไร่ลดลง (6) ปัญหาของราคาผลผลิตทางการเกษตรต่อไร่ตกต่ำ (7) ปัญหาของครัวเรือนที่ขาดการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ และ (8) ปัญหาของครัวเรือนที่ต้องพึ่งพิงเทคโนโลยีและปัจจัยการผลิตทางการเกษตรจากภายนอก (สารเคมี/เครื่องจักรกลทางการเกษตร/เงินลงทุน)

(1.3) ด้านพลังงาน ร้อยละ 12.16 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ

- (1) ปัญหาครัวเรือนไม่มีไฟฟ้าใช้และระบบไฟฟ้าไม่มีคุณภาพ และ (2) ปัญหาของครัวเรือนไม่มีระบบพลังงานทดแทน (ไบโอดีเซล/พลังงานแสงอาทิตย์)

(1.4) ด้านการศึกษา ร้อยละ 10.37 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ

- (1) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนขาดทักษะความรู้ในการประกอบอาชีพ (2) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนที่ขาดโอกาสในการเข้าศึกษาภาคบังคับ (3) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนขาดโอกาสในการศึกษาต่อระดับที่สูงขึ้น และ (4) ปัญหาของครัวเรือนด้านการขาดแคลนทุนการศึกษาสำหรับสมาชิกในวัยเรียน

(1.5) ด้านการทุจริต คอร์รัปชัน ร้อยละ 9.13 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ

ปัญหาทุจริตและคอร์รัปชันของหน่วยงานภาครัฐที่ส่งผลกระทบต่อครัวเรือน

(1.6) ด้านกระบวนการยุติธรรม ร้อยละ 8.98 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ

- (1) ปัญหาอาชญากรรมภายในชุมชนที่ส่งผลกระทบต่อครัวเรือน (2) ปัญหายาเสพติดภายในชุมชนที่ส่งผลกระทบต่อครัวเรือน และ (3) ปัญหาการขาดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ณ ปัจจุบัน

(1.7) ความเหลื่อมล้ำทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ร้อยละ 8.48 % พบว่า ปัญหาที่

- ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ (1) ปัญหาที่ครัวเรือนได้รับจากการมีเส้นทางคมนาคมไม่เพียงพอและไม่มีคุณภาพ (2) ปัญหาครัวเรือนขาดน้ำกิน/น้ำใช้ที่เพียงพอและไม่มีคุณภาพ (3) ปัญหาครัวเรือนไม่มีกรรมสิทธิ์/ไม่มีที่พำนักอาศัยเป็นของตนเอง (4) ครัวเรือนประสบกับปัญหาภาวะหนี้สิน (5) ปัญหาของครัวเรือนที่ไม่มีสินทรัพย์/เครดิตสำหรับใช้ค้ำประกันแหล่งเงินกู้ในระบบ (6) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนที่เกิดความเครียดจากการประกอบอาชีพ (7) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนที่ขาดโอกาสในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์บริการ

ทางด้านสุขภาพ (8) ปัญหาของสมาชิกครัวเรือนที่ขาดโอกาสในการเข้าร่วมกิจกรรมของกลุ่ม/องค์กรที่ส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชน (9) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนขาดโอกาสการเข้าร่วมในการทำกิจกรรมสาธารณประโยชน์ (10) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนที่ขาดโอกาสการเข้าร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มสวัสดิการต่างๆ ของคนในชุมชน และ (11) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนย้ายไปทำงานนอกถิ่นฐาน

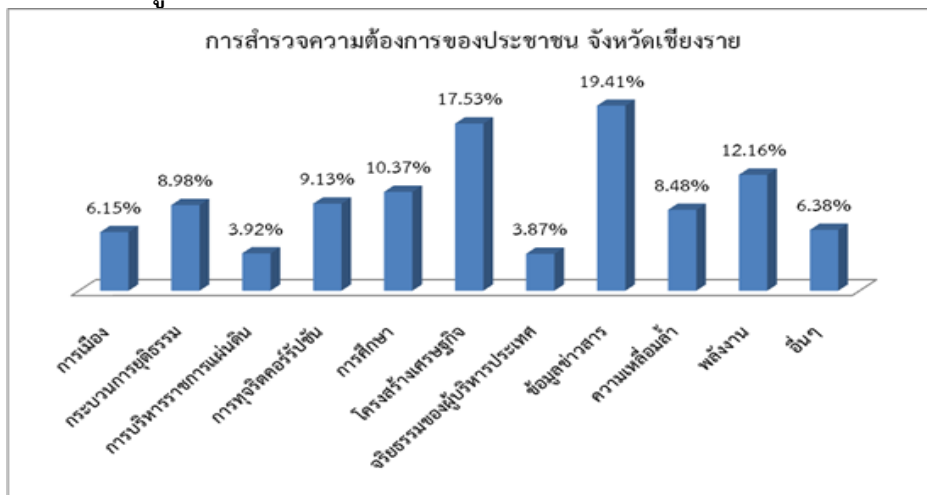
(1.8) ด้านอื่น ๆ ร้อยละ 6.38 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ (1)ปัญหาของครัวเรือนที่ไม่ได้รับการดูแล/ป้องกันผลกระทบที่เกิดจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ (2) ปัญหาคุณภาพของดินในที่ดินทำกินของครัวเรือนเสื่อมสภาพ (3) ปัญหาครัวเรือนไม่ได้รับสิทธิการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้รอบชุมชน (4) ปัญหาที่ครัวเรือนได้รับผลกระทบจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรแร่ธาตุ (เหมืองแร่/ถ่านหิน)ในพื้นที่ชุมชน (5) ปัญหาขยะที่ส่งผลกระทบต่อครัวเรือน (6) ปัญหาน้ำเสียภายในชุมชนที่ส่งผลกระทบต่อครัวเรือน และ (7) ปัญหามลภาวะทางอากาศ/ฝุ่นละออง/ควันไฟจากการเผาพื้นที่ทางการเกษตร/สารเคมีทางการเกษตรที่ส่งผลกระทบต่อครัวเรือน

(1.9) การเมือง ร้อยละ 6.15 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ (1) ปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนที่เกิดความเครียดด้านสุขภาพจิตจากสถานการณ์ทางการเมืองปัญหาของสมาชิกในครัวเรือนขาดความสัมพันธ์ ความเข้าใจ การยอมรับซึ่งกันและกัน (2) ปัญหาของครัวเรือนที่ได้รับจากแรงงานต่างด้าว และ (3) ปัญหาการขาดประสิทธิภาพของระบบการไกล่เกลี่ยความขัดแย้งทางการเมืองของชุมชน

(1.10) การบริหารราชการแผ่นดิน ร้อยละ 3.92 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ (1) ปัญหาการเข้าถึงการรับบริการและประสิทธิภาพในการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ (สำนักงานอำเภอ/สำนักงานจังหวัด) และ (2) ปัญหาการเข้าถึงการรับบริการและประสิทธิภาพในการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต./เทศบาล/อบจ.)

(1.11) การสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้บริหารประเทศ ร้อยละ 3.87 % พบว่า ปัญหาที่ประชาชนต้องการให้แก้ไขคือ ปัญหาของครัวเรือนได้รับจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น (ส่วย/หนี้ดอกเบี้ย/ค่าคุ้มครองดูแล ฯลฯ) ดังแสดงในแผนภูมิที่ 18

แผนภูมิที่ 11 การสำรวจความต้องการของประชาชนจังหวัดเชียงราย



ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดเชียงราย

1.4) การมีส่วนร่วมของประชาชนชาวเชียงราย ในการตอบคำถาม 4 ข้อของนายกรัฐมนตรีน

1. ประชาชนคิดว่าการเลือกตั้งครั้งต่อไป จะได้รัฐบาลที่มีธรรมาภิบาลหรือไม่

2. หากไม่ได้จะอย่างไร

3. การเลือกตั้งเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของประชาธิปไตย แต่การเลือกตั้งอย่างเดียวไม่คำนึงถึงเรื่องอนาคตของประเทศและเรื่องอื่นๆ เช่น ประเทศชาติจะมียุทธศาสตร์

4. ประชาชนคิดว่ากลุ่มนักการเมืองที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในทุกกรณี ควรจะมีโอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีกหรือไม่ หากเข้ามาได้อีกแล้วจะให้ใครแก้ไข และแก้ไขด้วยวิธีใดซึ่งได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนทั่วประเทศ จำนวนทั้งสิ้น 1,206 คน ระหว่างวันที่ 12-16 มิ.ย. 2560 สรุปผลได้ ดังนี้

ประชาชนจะเดินทางไปตอบคำถามนายกรัฐมนตรีน ที่ว่าการเขตหรือที่อำเภอหรือที่จังหวัด หรือไม่?

- ร้อยละ 84.08 ระบุว่า ไม่ไป เพราะไม่ว่าง ต้องทำงาน ตัดการกิจ

- ร้อยละ 15.92 ระบุว่า ไป เพราะต้องการมีส่วนร่วม ในการแสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อบ้านเมือง ให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ฯลฯ

(1) ประชาชนคิดว่าการเลือกตั้งครั้งต่อไป จะได้รัฐบาลที่มีธรรมาภิบาลหรือไม่

- ร้อยละ 54.73 ระบุว่าไม่ได้

- ร้อยละ 45.27 ระบุว่า ได้

(2) หากไม่ได้จะอย่างไร?

- ร้อยละ 64.68 ระบุว่า ให้เป็นไปตามกลไกทางการเมือง หรือรอจนกว่าจะมีการเลือกตั้งครั้งใหม่

- ร้อยละ 62.69 ระบุว่า ให้ยึดตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ และมีระบบการตรวจสอบที่รัดกุม

- ร้อยละ 37.20 ระบุว่า อดทนและทำใจยอมรับเสียงส่วนใหญ่ที่ประชาชนเลือกเข้ามา

- ร้อยละ 33.36 ระบุว่า เป็นเรื่องของอนาคต แต่ต้องมีหลักเกณฑ์การเลือกตั้งที่ดี

- ร้อยละ 31.74 ระบุว่า ควรสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชน และให้ประชาชน

เป็นผู้ตัดสิน

(3) การเลือกตั้งเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของประชาธิปไตย แต่การเลือกตั้งอย่างเดียวไม่คำนึงถึงเรื่องอนาคตของประเทศและเรื่องอื่นๆ เช่น ประเทศชาติจะมียุทธศาสตร์ และการปฏิรูปหรือไม่นั้น ถูกต้องหรือไม่

- ร้อยละ 55.97 ระบุว่า ถูกต้อง

- ร้อยละ 44.03 ระบุว่า ไม่ถูกต้อง

(4) ประชาชนคิดว่ากลุ่มนักการเมืองที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในทุกกรณี ควรจะมีโอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีกหรือไม่ หากเข้ามาได้อีกแล้วจะให้ใครแก้ไข และแก้ไขด้วยวิธีใด

- ร้อยละ 74.10 ระบุว่า ไม่ควรมีโอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีก

- ร้อยละ 41.53 ระบุว่า ไม่ควรมีโอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีก แต่หากเข้ามาได้อีกควรใช้กฎหมาย

- ร้อยละ 27.34 ระบุว่า ควรให้โอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีก อาจมีการปรับปรุงตัว หรือพิจารณา

จากผลงาน

- ร้อยละ 26.12 ระบุว่า ไม่ควรมีโอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีก แต่หากเข้ามาได้อีกควรให้ประชาชนองค์กรอิสระ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการ

- ร้อยละ 23.28 ระบุว่า ไม่ควรมีโอกาสเข้ามาสู่การเลือกตั้งอีก แต่หากเข้ามาได้อีกควรให้รัฐบาลหรือผู้มีอำนาจ ในขณะนั้นแก้ปัญหา หรือดำเนินการ

ข้อมูลจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย พบว่าประชาชนชาวเชียงรายมีส่วนร่วมในการตอบคำถาม
นายกรัฐมนตรี ดังนี้

ตารางที่ 66 ผลการแสดงความคิดเห็นของประชาชนตามประเด็น 4 คำถามของนายกรัฐมนตรี
จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ 26 มิถุนายน – 29 กันยายน 2560

ลำดับที่	สถานที่	รวม (คน)
1	ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย	147
2	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองเชียงราย	225
3	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอพาน	464
4	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอขุนตาล	25
5	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเวียงป่าเป้า	9
6	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเชียงแสน	105
7	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเชียงของ	101
8	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอแม่สาย	90
9	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเวียงเชียงรุ้ง	136
10	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอพญาเม็งราย	10
11	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอแม่จัน	151
12	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอแม่สรวย	122
13	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอป่าแดด	239
14	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเทิง	43
15	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอดอยหลวง	109
16	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอแม่ลาว	31
17	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเวียงชัย	100
18	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอแม่ฟ้าหลวง	237
19	ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเวียงแก่น	37
ยอดรวมสะสมทั้งหมด		2,381

2) ปัญหาและความต้องการของพื้นที่

การจัดลำดับความสำคัญของโครงการในการรับงบประมาณโครงการ ประจำปีงบประมาณ
2563 ซึ่งจังหวัดพิจารณาจากลำดับความสำคัญและความต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัดเชียงราย
สามารถสรุปประเด็นปัญหาและความต้องการ ตลอดจนกลุ่มเป้าหมายและพื้นดำเนินการ ดังนี้

ตารางที่ 67 สรุปปัญหาและความต้องการของพื้นที่จังหวัดเชียงราย (จากคำขอโครงการฯ ปีงบประมาณ 2563)

ลำดับ	ปัญหาและความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ ดำเนินการ
1	<p>การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p> <p>จากการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศอาเซียน+6 และ GMS เพื่อรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดเชียงราย เพื่อรองรับการเป็นเขตเศรษฐกิจ และส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน การเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยง และเป็นเมืองสถานีขนส่งระบบราง ดังนั้นจังหวัดจึงจำเป็นต้องส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน+6 และกลุ่ม GMS เพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน สร้างเครือข่ายการค้า การลงทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้า โดยเฉพาะเรื่องพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการลงทุน ในการรองรับการเป็นตลาดเดียวและการมีฐานการผลิตร่วมกัน จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุก โดยการสร้างปฏิสัมพันธ์กับประเทศในกลุ่มอาเซียน +6 และ GMS เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี และเพื่อส่งเสริมโอกาสทางการค้าการลงทุน ความร่วมมือที่ดีให้เกิดขึ้นกับจังหวัดในอนาคต อีกทั้งเตรียมความพร้อมกับการเมืองสถานีขนส่งระบบรางที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ นอกจากนี้</p>	<p>หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้ประกอบการและผู้ผลิตสินค้า และ ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวในจังหวัด และกลุ่มประเทศอาเซียน +6 และ GMS</p>	<p>จังหวัด เชียงราย และกลุ่ม ประเทศ อาเซียน+6 และ GMS</p>
2	<p>- โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการและ โครงการการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ทางการเกษตร</p> <p>เนื่องจากปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัด จัดว่าเป็นปัญหาใหญ่ เนื่องจากจังหวัดเป็นพื้นที่ต้นน้ำ หากเกิดปัญหาดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่และจังหวัดใกล้เคียงตลอดจนเกิดผลกระทบในระดับประเทศ เมื่อเกิดฝนตกหนักในช่วงเดือนสิงหาคม-กันยายนของทุกปี สาเหตุหลักของการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เกิดจาก แม่น้ำสายหลักต้นเขินทำให้ไม่สามารถระบายไม่น้ำได้ทัน มีปริมาณน้ำท่าตามธรรมชาติในลุ่มน้ำมาก แต่ไม่สามารถรองรับน้ำได้ใน ปริมาณมาก อีกทั้งพื้นที่ต้นน้ำลำธารถูกทำลายโดยการบุกรุกพื้นที่ป่า อันเป็นพื้นที่ต้นน้ำสำคัญ จึงเป็นสาเหตุทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม ดินโคลนถล่ม ในช่วงฤดูน้ำหลากและส่งผลกระทบต่อปริมาณน้ำต้นทุนที่เข้าสู่ระบบชลประทานลดลง ภาครัฐในจังหวัดจึงเห็นถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าวและจำเป็นต้องเร่งแก้ไขปัญหาโดยด่วน เพื่อบริหารจัดการแหล่งน้ำในพื้นที่ ในการป้องกันปัญหาน้ำท่วม ดินโคลนถล่ม และการใช้น้ำในภาคการเกษตร จึงจัดกิจกรรมขุดลอกแหล่งน้ำ เพื่อขยายขนาดปริมาณพื้นที่จัดเก็บน้ำ และเพื่อแก้ไขปัญหาดังที่กล่าวมา</p> <p>นอกจากนี้จังหวัดเชียงรายมีประชากรหลายหลายกลุ่มชาติพันธุ์ อีกทั้งพื้นที่ตั้งอยู่ห่างไกล ไม่สะดวกในการเดินทางเพื่อ</p>	<p>ประชาชนในพื้นที่ที่ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ</p>	<p>พื้นที่ อำเภอ เวียงเชียง รุ่ง/อำเภอ เทิง/ อำเภอ พาน/ อำเภอ เชียงแสน/ อำเภอแม่ สรวย /</p>

ลำดับ	ปัญหาและความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ดำเนินการ
	<p>เข้ารับบริการบริการ สาธารณะ จากส่วนกลางในพื้นที่จังหวัด เช่น การเข้าถึงระบบประปา ไฟฟ้า ถนน โรงพยาบาล เป็นต้น ทำให้กลุ่มราษฎรในพื้นที่ห่างไกลยังมีคุณภาพชีวิตที่ต่ำกว่ามาตรฐานที่ควรได้รับ ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดจึงเห็นถึงความสำคัญของปัญหานี้ และเห็นว่าปัญหาการขาดน้ำดื่ม น้ำใช้เพื่อการอุปโภค บริโภคของราษฎรในพื้นที่ห่างไกล เป็นปัญหาที่สำคัญและต้องเร่งดำเนินการแก้ไขโดยด่วน เนื่องจากเป็นปัญหาต่อเนื่อง หากไม่รีบดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพ อันจะนำมาซึ่งความสูญเสียทั้งชีวิตทรัพย์สิน และงบประมาณเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงดำเนินการแก้ไข โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการแหล่งน้ำ เช่น การพัฒนาระบบประปาภูเขาในพื้นที่สูง การสร้างถังเก็บน้ำในพื้นที่ที่ขาดน้ำดื่ม น้ำใช้ และพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ที่ประสบปัญหา เป็นต้น</p>		
3	<p>การแก้ไขปัญหาไฟฟ้าหมอกควันแบบบูรณาการและยั่งยืนจังหวัดเชียงราย</p> <p>จากปัญหาหมอกควันในภาคเหนือตอนบนของประเทศไทยเป็นปัญหาสำคัญเนื่องจากส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ได้แก่ ผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่มีภูมิคุ้มกันต่ำ เช่น ผู้สูงอายุ เด็กเล็ก และผู้ป่วยโรคระบบทางเดินหายใจ รวมทั้งทำให้เกิดความเสียหายต่ออาคารบ้านเรือน เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน บดบังทัศนวิสัย และเป็นอุปสรรคในการคมนาคมและขนส่ง การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และระบบนิเวศป่าไม้ รวมทั้งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวที่เป็นระบบเศรษฐกิจที่สำคัญของพื้นที่ ดังนั้นจังหวัดจึงจำเป็นต้องติดตามและเฝ้าระวังปัญหาดังกล่าวอย่างใกล้ชิด</p>	ประชาชนในจังหวัดเชียงราย	<p>ที่ทำการปกครองอำเภอต่างๆ/เชียงราย</p>
4	<p>การพัฒนาและการเพิ่มมูลค่าการตลาดและการประชาสัมพันธ์เส้นทางเชิงวัฒนธรรม เชียงนิเวศ และเชิงสุขภาพ</p> <p>อย่างสร้างสรรค์เพื่อเป็นการสร้างรายได้สู่ชุมชนอย่างยั่งยืน</p> <p>จากนโยบายเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวของรัฐบาล ที่มุ่งเน้นพัฒนาการด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทย ไปสู่แหล่งท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ มีมาตรฐานความปลอดภัย และบริการระดับสากล เน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทย ควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และส่งเสริมตลาดท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศ จังหวัดเชียงรายจึงเห็นความสำคัญของนโยบายดังกล่าว โดยเห็นว่าศักยภาพของจังหวัดสามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และเชิงสุขภาพ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาเที่ยวในจังหวัด และสร้างรายได้ให้กับจังหวัด ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึง</p>	ประชาชนภาครัฐ ภาคเอกชน บุคลากรด้านการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยว นักลงทุนในพื้นที่ดำเนินการ	<p>ที่ทำการปกครองอำเภอต่างๆ/เชียงราย</p>

ลำดับ	ปัญหาและความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ ดำเนินการ
	<p>พัฒนาการท่องเที่ยวในจังหวัดโดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทั้งทรัพยากรธรรมชาติ ประเพณี วัฒนธรรม เน้นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ เช่น กิจการสปา นวดแผนไทย แหล่งน้ำพุร้อนที่เป็นแหล่งทุนเดิมด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด และพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจให้สถานประกอบการภายในพื้นที่ รับรู้ สร้างเข้าใจ และร่วมมือกันเพื่อดำเนินงานตามหลักการนโยบายดังกล่าว อันจะส่งผลดีต่อจังหวัดและประเทศชาติในอนาคต</p>		
5.	<p>โครงการการเพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความสงบเรียบร้อย การบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวก ป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตและปัญหาด้านความมั่นคงอื่น ๆ โดยภาคประชาสังคมแบบบูรณาการ</p> <p>เนื่องจากปัญหาสภาพสังคม และภัยคุกคามรูปแบบต่างๆในปัจจุบันส่งผลกระทบต่อในวงกว้างในระดับจังหวัด และระดับประเทศ ยิ่งปัญหาในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นแนวเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน หรือจังหวัดชายแดน ตลอดจนในปัจจุบันเชียงรายเป็นเมืองท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาตินิยมมาเที่ยวเป็นจำนวนมาก การที่ภัยคุกคามจะเข้าถึงจึงเกิดขึ้นได้ง่าย ดังนั้นภาครัฐในจังหวัดจึงเห็นถึงความสำคัญของปัญหา จึงสนับสนุนโครงการเพื่อเสริมสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนกลุ่มผู้เข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัด โดยการสร้างมาตรการการรักษาความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน การตั้งด่านบริการและสร้างพลังมวลชนระหว่างประชาชนในพื้นที่กับภาครัฐ ภาคเอกชนในจังหวัด เพื่อสอดส่องดูแล ฝึกระวัง และเตือนภัยร่วมกัน เป็นต้น</p>		
6	<p>การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรและ สร้างมูลค่าเพิ่ม ภายใต้เกษตรปลอดภัยและเกษตรกรรม ยั่งยืน</p> <p>เนื่องจากประชากรในพื้นที่ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และมีประสบปัญหาผลผลิตล้นตลาดส่งผลให้ราคาตกต่ำ ปัญหาต้นทุนการผลิตสูง และมีแนวโน้มว่าจะสูงขึ้นเรื่อยๆ เช่น ค่าแรงงาน ค่าปัจจัยการผลิตในด้านต่างๆ ซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่สำคัญของเกษตรกร ดังนั้นภาครัฐจึงมองเห็นถึงประเด็นปัญหาดังกล่าว ซึ่งจำเป็นต้องพัฒนาเร่งด่วนโดยการพัฒนาระบบการผลิตให้ได้มาตรฐานสากลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตอาหาร หรือใช้</p>	เกษตรกรในจังหวัดเชียงราย	จังหวัด เชียงราย

ลำดับ	ปัญหาและความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ ดำเนินการ
	เครื่องมือการแปรรูปสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพตรงตามความต้องการของตลาดและขยายช่องทางการจำหน่ายสู่ตลาดระดับกลางและระดับสูงให้มากขึ้น โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจในการลดต้นทุนการผลิต และการแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เป็นต้น		
7	<p>การพัฒนาเส้นทางคมนาคมเพื่อการขนส่ง การท่องเที่ยว การเกษตรและการสัญจร</p> <p>เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการขยายการให้บริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงรวมทั้งพัฒนาถนนไร้ฝุ่นโดยการยกระดับมาตรฐานทางในชนบทให้เป็นถนนคอนกรีต หรือลาดยาง ประกอบกับสภาพถนนในหมู่บ้านและถนนเชื่อมหมู่บ้านเป็นถนนลูกรังเป็นหลุม เป็นบ่อไม่สามารถสัญจรได้ในฤดูฝนและฤดูแล้งทำให้เกิดฝุ่น เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ การเดินทางไม่สะดวกตลอดจนการขนส่งสินค้า หรือขนส่งผลิตผลทางการเกษตร ไม่เป็นไปตามเวลาที่กำหนด หากได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างยิ่งทั้งด้านการเดินทาง การคมนาคมขนส่งสินค้าทางการเกษตร หรือในบางพื้นที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ได้ในอนาคต</p>	ประชาชน ภาครัฐภาคเอกชน ใช้พื้นที่ในถนนดังกล่าว	พื้นที่ อำเภอ เวียงป่า เป้า เวียง ชัย แม่สาย เวียงแก่น เวียงเชียง รุ่ง เมือง เชียงของ ขุนตาล พญาเม็ง ราย ป่า แดด และ ดอยหลวง
8	<p>การส่งเสริมและพัฒนายกระดับคุณภาพชีวิตคนเชียงรายตามศาสตร์พระราชา</p> <p>การที่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดประสบปัญหาจากสภาวะราคามผลผลิตตกต่ำ ในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ท้องตลาดเป็นจำนวนมาก การเลิกจ้างงานจากโรงงานอุตสาหกรรม ภาวะการณ์ส่งสินค้าออกตกต่ำ และปัญหาภัยแล้ง จำเป็นที่ประชาชนชาวจังหวัดเชียงราย จะฯได้นำแนวทางการดำเนินงานตามหลักปรัชญาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 9 เศรษฐกิจพอเพียง นำไปปรับใช้ในชีวิตประจำวัน เพื่อตระหนักถึงการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับตัวเอง ตลอดจนส่งเสริมการ</p>	เกษตรกร ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบ ปัญหา	พื้นที่ อำเภอ พญาเม็ง ราย ดอย หลวง พาน

ลำดับ	ปัญหาและความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ ดำเนินการ
	เรียนรู้สำหรับประชาชนในชุมชน ทั้งกิจกรรมลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น เพื่อลดภาระหนี้สิน นำไปสู่วิถีชีวิตอย่างมีความสุข และยั่งยืน ภาครัฐในจังหวัดจึงดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เช่น จัดกิจกรรมปลูกไผ่ชางหม่นเพิ่มพื้นที่สีเขียว สร้างศูนย์เรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในพื้นที่ที่ประสบปัญหาเป็นต้น		เทิง แม่ลาว แม่ ฟ้าหลวง และขุน ตาล
9	-การพัฒนาศักยภาพการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัย การที่รัฐบาลมุ่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายใต้ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยมุ่งให้ภาคเอกชนร่วมมือกับภาครัฐและภาคประชาชนในการดำเนินการ เพื่อพัฒนาสินค้าและบริการให้ได้มาตรฐาน และสอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคในสังคมปัจจุบัน ภาครัฐในจังหวัดจึงเห็นถึงความสำคัญในปัญหาดังกล่าว ดังนั้นจึงหาแนวทางแก้ไขปัญหามาโดยการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึงตลอดจนการใช้กลไกตลาดดูแลราคาสินค้าเกษตรประเภทที่มีราคาตกต่ำให้เพิ่มสูงขึ้น เช่น การส่งเสริมและพัฒนา สร้างความตระหนักรู้ให้เกษตรกรในพื้นที่ถึงการทำเกษตรอินทรีย์ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า เป็นต้น	กลุ่มเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และ ผู้ค้า/ผู้ประกอบการและผู้บริโภคในพื้นที่ จังหวัดเชียงราย	พื้นที่ การเกษตร ในจังหวัด เชียงราย
10	-พัฒนาอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่จังหวัดเชียงรายให้เป็นพื้นที่สีเขียว จากนโยบายรัฐบาล นายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ที่สนับสนุนนโยบายด้านการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ในระยะเฉพาะหน้า เร่งป้องกันและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การจัดทำแนวเขตของรัฐให้ชัดเจน การเร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิ การถือครองที่ดิน เป็นต้น ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่จังหวัดเชียงราย จึงเห็นถึงความสำคัญในนโยบายดังกล่าว ประกอบกับปัญหาการลดจำนวนของพื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่จังหวัด ที่เกิดจากสาเหตุการบุกรุกเพื่อขยายพื้นที่ทางการเกษตร การจับจองของนายทุน หรือการออกเอกสารสิทธิ์ที่ไม่ถูกต้อง ดังนั้นจึงต้องดำเนินการแก้ไขโดยด่วน โดยการสร้างองค์ความรู้และพัฒนาร่วมกันในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชน จัดหาพันธุ์ไม้ที่สามารถเจริญเติบโตได้ดี โดยการปลูกฟื้นฟูสภาพป่าไม้	ประชาชนทั่วไปในจังหวัดเชียงราย ประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำต่อเนื่องและ ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่ป่า อนุรักษ์

ลำดับ	ปัญหาและความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย	พื้นที่ ดำเนินการ
	เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบจากความเสื่อมโทรมจากพื้นที่ป่าไม้ที่ลดลง นำมาซึ่งปัญหาภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง น้ำท่วม เป็นต้น		

1.4) ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา

(1) ด้านความสัมพันธ์กับต่างประเทศ

(1.1) การสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน อาเซียน (ASEAN)

ความร่วมมือและการเตรียมความพร้อมรับประชาคมอาเซียน ประชาคมอาเซียนในปัจจุบันประกอบด้วยสมาชิก 10 ประเทศ ได้แก่ ไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย สิงคโปร์ บรูไน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ กัมพูชา ลาว และ เมียนมาร์ ภายใต้ประชาคมอาเซียนนั้นประกอบด้วย 3 ประชาคมรอง หรือ 3 เสาหลักอาเซียน ดังนี้

1) ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน: ให้ความสำคัญด้านการเมืองการปกครอง

2) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน: ให้ความสำคัญในด้านเศรษฐกิจ

3) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน: มีการไหลบ่าของวัฒนธรรม เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางวัฒนธรรมที่มากขึ้น ในขณะที่เดียวกันก็อาจก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบในแง่ของการกลืนกินทางวัฒนธรรมได้เช่นกัน หนึ่งในสามเสาหลักอาเซียนที่ประชาชนให้ความสนใจคือ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community; AEC) ที่มีจุดประสงค์ในการส่งเสริมและรวมฐานตลาดการผลิตให้เป็นหนึ่งเดียว มีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของสินค้า บริการ การลงทุน และแรงงานฝีมือ แม้ว่าไทยจะได้มีความร่วมมือกับประเทศสมาชิกในด้านต่างๆ อยู่แล้ว แต่การเกิดขึ้นของ AEC จะทำให้เกิดการเจรจาข้อตกลงในระดับรัฐมากขึ้น โอกาสด้านการค้าการลงทุนเพิ่มมากขึ้น มีการเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของผู้ประกอบการ และเป็นสะพานเชื่อมโยงกับการค้าการลงทุน ตลอดจนความร่วมมืออื่นนอกภูมิภาคได้ เช่น การเข้ามาเป็นพันธมิตรทางการค้าของอาเซียน +3 ก็จะสามารถเพิ่มอำนาจการต่อรอง (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้) กับตลาดโลก แต่ในขณะเดียวกันอาจส่งผลกระทบเชิงลบได้ เช่น การเคลื่อนย้ายออกของแรงงานที่มีฝีมือ การนำเข้าสินค้าที่คุณภาพต่ำกว่ามาตรฐาน เป็นต้น

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเสนอให้มีการเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กำหนดยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่ประกอบด้วย 8 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้วยกัน ได้แก่ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน การเสริมสร้างความมั่นคง และการเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสของอาเซียน

จังหวัดเชียงรายก็ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการเตรียมพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเช่นกัน การรู้เขา รู้เรา มีความรู้เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มประชาคมอาเซียนถือเป็นสิ่งสำคัญ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนจึงควรให้ความรู้ดังกล่าว ซึ่งทางจังหวัดเชียงรายได้มีการดำเนินงานเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนเช่นกัน โดยมีแผนงาน หรือ โครงการที่ได้จัดทำในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ดังนี้

1) จัดตั้งศูนย์ขับเคลื่อนจังหวัดเชียงรายสู่ประชาคมอาเซียนภายในบริเวณศาลากลางจังหวัดเชียงราย

2) ผลักดันให้มีศูนย์ข้อมูลตามหน่วยงาน สถานศึกษาในอำเภอ ตำบล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

3) จัดประชุมเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วน เช่น การจัดอบรมภาษาอังกฤษ ภาษาจีน การจัดอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพชุมชนอำเภอชายแดน การจัดกิจกรรมสื่อประชาสัมพันธ์ ในรูปแบบต่างๆ เป็นต้น

ทิศทางการดำเนินการของจังหวัดเชียงรายในระยะต่อไปนั้น จะเน้นการพัฒนาศักยภาพในหลายด้าน เพื่อรองรับความร่วมมือต่างๆ โดยแผนงาน หรือ โครงการที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มีดังนี้

1) พัฒนาศักยภาพชุมชนในพื้นที่เศรษฐกิจชายแดน รองรับการค้าขยายตัวทางเศรษฐกิจภายใต้กรอบความร่วมมือ GMS/ AC+6

2) พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มมูลค่าด้านการท่องเที่ยวให้เป็นศูนย์กลางในกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง/AC+6

3) พัฒนาศักยภาพบุคลากรจังหวัดเพื่อเอื้ออำนวยต่อกิจกรรมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวการค้าและการลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

(1.2) กลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Sub Region: GMS)

กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Greater Mekong Sub Region: GMS) เป็นกรอบความร่วมมือของ ประเทศ ได้แก่ ไทย 6 เมียนมาร์ ลาว กัมพูชา เวียดนาม และจีนตอนใต้ ภายใต้การสนับสนุนหลักจากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย หรือ (มณฑลยูนนาน)ADB (Asian Development Bank) เป็นผู้ให้การสนับสนุนหลัก โดยความร่วมมือที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับจังหวัด เชียงราย คือ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ อนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขง (GMS Economic Corridors) เพื่อสร้างความเชื่อมโยงระเปียงเศรษฐกิจเหนือ ใต้-(North-South Corridor; NSEC) ตามภาพที่ 2 ซึ่งโครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว ได้แก่ โครงข่ายถนนเส้นทาง R3 ท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ 4 และสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2

ระเปียงเศรษฐกิจเหนือ ใต้-(North-South Corridor; NSEC) คือโครงการเกี่ยวกับการเชื่อมโยงระหว่างศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ (Hub) ตามแนวเหนือ ใต้ในกลุ่มประเทศ-GMS วัตถุประสงค์ที่สำคัญที่สุดของการพัฒนาโครงการนี้คือ การพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ตามแนวระเปียงฯ และพื้นที่รอบโดยรอบ การพัฒนาโครงการดังกล่าวมีวิวัฒนาการ 4 ระดับ ดังนี้

1) ระเปียงการขนส่ง Transport Corridorเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเชื่อมโยงทางกายภาพระหว่างประเทศ เช่น ถนน รถไฟ สะพาน

2) ระเปียงที่เชื่อมโยงหลายจุด (Multi-Modal Corridor) พัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งระหว่างประเทศ สามารถขนส่งได้มากกว่า 1 รูปแบบ เช่น สิ่งอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายสินค้าระหว่างเรือและรถบรรทุก

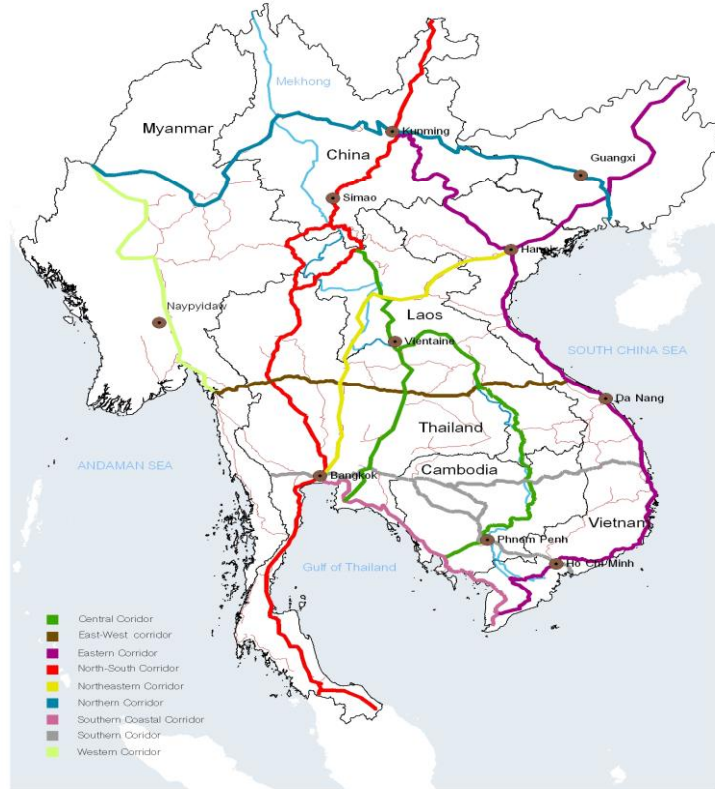
3) ระเปียงโลจิสติกส์ (Logistics Corridor) พัฒนาข้อตกลง กฎระหว่างประเทศเกี่ยวกับโลจิสติกส์ เช่น CBTA (Cross-Border Transport Agreement) ซึ่งเป็นข้อตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามชายแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือของ GMS

4) ระเปียงเศรษฐกิจ (Economic Corridor) พัฒนาเพื่อกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทางด้านการค้า การค้าการลงทุนที่เพิ่มขึ้น

ในระยะที่ผ่านมา โครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับ NSEC นั้นเป็นการเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สร้างความเชื่อมโยงที่รองรับด้านโลจิสติกส์ และการคมนาคมขนส่ง แสดงให้เห็นถึงระดับการพัฒนาที่ยังอยู่ในขั้นตอนการพัฒนาการขนส่งอยู่ และเกือบเสร็จสมบูรณ์แล้ว ทั้งนี้ ยังมีความร่วมมือในด้านอื่นที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาเช่นกัน ได้แก่ ความร่วมมือเรื่องข้อตกลง ระเปียงระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นพิธีทางศุลกากร ระเปียงการผ่านแดน เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการค้าการลงทุน และการคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศในกลุ่ม GMS

โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของจังหวัดเชียงราย

ภาพที่ 11 ประเทศสมาชิก GMS และโครงการเส้นทางเชื่อมต่อตามแนวเศรษฐกิจต่างๆ



ที่มา: ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย

ภาพที่ 12 เส้นทางเชื่อมโยงตามแนวเศรษฐกิจเหนือใต้



ภาพที่ 13 แผนที่ประเทศในกลุ่ม GMS



ที่มา: ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย

(1.3) ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง

โครงการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศอาเซียน +6 และ GMS เพื่อรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ กิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระดับอำเภอและระดับจังหวัด (SISTER SISTY) เป็นการดำเนินกิจกรรมต่อเนื่อง เพื่อกระชับความสัมพันธ์ที่มีการลงนามสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายกับมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ได้มีการลงนามการสถาปนาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นต้นมา ซึ่งมีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันทุกปี และการประชุม ๔ ประเทศ ๙ ฝ่าย (จีน-ลาว-เมียนมา-ไทย) ซึ่งจะมีการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนเป็นเจ้าภาพจัดประชุมทุกปี นอกจากนี้ยังสนับสนุนกิจกรรมเชื่อมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับเมืองที่อยู่ระหว่างการขอสถาปนาความสัมพันธ์ คือ เชียงรายกับแขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว เชียงรายกับท่าขี้เหล็ก สหภาพเมียนมา และเชียงราย-จังหวัดกุนมะ ประเทศญี่ปุ่น รวมถึงเมืองอื่นๆในอนาคต

จังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือในรูปแบบเมืองพี่เมืองน้องซึ่งมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1๒ และยุทธศาสตร์ประเทศ มีการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และมีความสัมพันธ์ที่ดีกับทั้งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ตลอดจนประเทศในกรอบความร่วมมือต่างๆ ในภูมิภาค เพื่อสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม การค้า การลงทุน การศึกษา และการสาธารณสุข โดยในห้วงเวลาที่ผ่านมามีความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ก้าวหน้าขึ้นเป็นลำดับ

1. สปป.ลาว เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านและหารือร่วมกันในประเด็นต่างๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือทั้งทางการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว และการเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษของทั้งสองฝ่าย

2. สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อเป็นการเชื่อมสัมพันธ์ไมตรีอันดีต่อกัน อีกทั้งพบปะหารือแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและโอกาสในการขยายกลุ่มความร่วมมือในด้านต่างๆ อาทิ การค้า การลงทุน เศรษฐกิจ โลจิสติกส์ สังคมและวัฒนธรรม การท่องเที่ยวและการบริการ ระหว่างจังหวัดเชียงรายกับจังหวัดเตียนเบียน รวมถึงการผลักดันเส้นทางขนส่งสินค้าจากจังหวัดเชียงราย โดยใช้เส้นทางเชียงของ-บ่อแก้ว-หลวงน้ำทา-อุดมไชย-เตียนเบียน ให้มีความสะดวกมากขึ้น เนื่องจากประชาชนของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยเฉพาะจังหวัดเตียนเบียนมีความต้องการและนิยมสินค้าจากประเทศไทยเป็นจำนวนมาก อีกทั้งเส้นทางดังกล่าวเป็นเส้นทางที่มีศักยภาพในด้านการท่องเที่ยวเชื่อมโยงตามแนวชายแดน เนื่องจากจังหวัดเชียงรายมีลักษณะคล้ายคลึงกับการท่องเที่ยวศิลปวัฒนธรรมชนเผ่าและธรรมชาติกับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

3. ประเทศญี่ปุ่น เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ตามแผนงานโครงการของจังหวัดให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและสานต่อโครงการถนนสายชาุกุระ การพัฒนาต้นชากุระและแหล่งท่องเที่ยวน้ำแร่ธรรมชาติให้มีศักยภาพ รวมถึงโอกาสสู่ทางในการขยายความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านต่างๆ อาทิ ด้านการเกษตร การท่องเที่ยวและการบริการ เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

4. มณฑลยูนนาน สปป.จีน เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และจังหวัดเชียงราย แห่งราชอาณาจักรไทย มีการพัฒนาเพิ่มมากขึ้นในทุกๆด้านและมีความใกล้ชิดอย่างแน่นแฟ้น เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลความก้าวหน้าในโครงการต่างๆ เกิดการขยายความร่วมมือทางการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ อีกทั้งการเจรจาความร่วมมือในด้านต่างๆ ในกรอบการสถาปนาเมืองพี่เมืองน้องจะเกิดผลอย่างเป็นรูปชัดเจนมากยิ่งขึ้น มีผลดำเนินการต่อเนื่องและเป็นช่องทางในการแก้ไขปัญหา ลดช่องว่างของอุปสรรคระหว่างกัน

5. สหภาพเมียนมา เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านและประชุมหารือโอกาส แลกเปลี่ยนความร่วมมือในด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การขนส่งและโลจิสติกส์ การท่องเที่ยวและวัฒนธรรม

การเจริญสัมพันธ์ไมตรีและแนวการดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศต่างๆ

- เจริญสัมพันธ์ไมตรีบ้านพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายกับมณฑลยูนนานสาธารณรัฐประชาชนจีน

เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2543 จังหวัดเชียงรายได้ทำการลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมณฑลยูนนาน แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและจังหวัดเชียงราย แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีการลงนาม MOU เพื่อส่งเสริมความเข้าใจและมิตรภาพระหว่างสองเมืองนี้ และได้ตกลงที่จะมีการแลกเปลี่ยนความร่วมมือในด้านต่างๆ เช่น เศรษฐกิจ การค้า การศึกษาและวัฒนธรรม การท่องเที่ยว การกีฬา และการสาธารณสุข เป็นต้น ซึ่งผลความคืบหน้าตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาสามารถสรุปกิจกรรมที่สำคัญได้ดังนี้

1. วันที่ 25 มีนาคม 2546 ได้มีการลงนามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือเกี่ยวกับการส่งเสริมด้านวัฒนธรรม กีฬา ตลอดจนความร่วมมือด้านการแพทย์แผนจีน ระหว่างมณฑลยูนนาน และจังหวัดเชียงราย

2. ผู้ว่าการเขตปกครองตนเองสิบสองปันนา เดินทางมาจังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2552 และได้ประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย หัวหน้าส่วนราชการ ภาคเอกชนเพื่อสานความสัมพันธ์ระหว่างสองเมือง อีกทั้งยังเป็นการสร้างความร่วมมือในหลายด้าน เช่น การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และโลจิสติกส์ เป็นต้น

3. เลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์ประจำเขตปกครองตนเองสิบสองปันนาและประธานสมาคมมิตรภาพระหว่างประเทศเขตปกครองตนเองสิบสองปันนา ได้เดินทางและเข้าหารือร่วมกับจังหวัดเชียงราย ทั้งส่วนราชการและภาคเอกชน ซึ่งประเด็นที่ทำการหารือมีดังนี้

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการคมนาคมระหว่างประเทศที่สะดวกยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเส้นทาง R3A และ R3B

การอำนวยความสะดวกในการผ่านแดนระหว่างประเทศกลุ่มลุ่มน้ำโขง เพื่อการพัฒนา การขนส่ง ประเด็นท้าทายต่อความร่วมมือระหว่างประเทศ ได้แก่ ปัญหาการเมืองท้องถิ่น ความแตกต่างของกฎระเบียบข้อกฎหมาย

จากการหารือข้างต้น ทำให้เกิดข้อเสนอของทั้งสองประเทศที่ควรจะมีการจัดตั้งองค์กรในการประสานความร่วมมือทั้ง 3 ประเทศ 6 เมือง คือ เขตปกครองตนเองสิบสองปันนา สาธารณรัฐประชาชนจีน แขวงหลวงน้ำทา แขวงบ่อแก้ว แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย

4. มีการประชุมครั้งที่ 2 ของผู้นำ 6 ฝ่าย 3 ประเทศ ได้แก่ เขตปกครองตนเองสิบสองปันนา สาธารณรัฐประชาชนจีน แขวงหลวงน้ำทา แขวงบ่อแก้ว แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และจังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อ 25 มีนาคม 2553 ณ นครเชียงรุ่ง เขตปกครองตนเองสิบสองปันนา ได้มีการทำบันทึกการประชุมความร่วมมือ 6 ฝ่ายเขตชายแดนระหว่าง จีน ลาว และไทย โดยมีวัตถุประสงค์ในเรื่องของการส่งเสริมความร่วมมือ 6 ฝ่าย มีการแลกเปลี่ยนกันในการค้าการลงทุน การท่องเที่ยว การศึกษาและด้านอื่นๆ

5. วันที่ 9-10 กันยายน 2555 จังหวัดเชียงรายได้เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมผู้นำ 6 ฝ่าย 3 ประเทศ ครั้งที่ 3 และได้มีความเห็นตรงกันที่จะส่งเสริมและผลักดันให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจการค้า การ

ท่องเที่ยว และการสร้างความเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศ รวมถึงการลดปัญหา จากข้อจำกัด ในการผ่านแดน ภายใต้ขอบเขตอำนาจของแต่ละฝ่ายและไม่ขัดต่อกฎหมายภายในประเทศ และประเทศอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

6. วันที่ 25 – 28 มีนาคม 2556 ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายและคณะผู้บริหารจังหวัดเชียงราย ได้เดินทางไปศึกษาดูงานนครคุนหมิง, เขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรจังหวัดเชียงราย เพื่อเอื้ออำนวยต่อกิจกรรมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว การค้า และการลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศอนุภาคลุ่มน้ำโขง โดยได้รับทราบข้อมูลประกอบการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหารส่วนราชการ ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น อีกทั้งรับทราบสภาพปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา เพื่อการเตรียมความพร้อมในการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว การค้า การลงทุนกับประเทศอนุภาคลุ่มน้ำโขง และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างจังหวัดเชียงรายกับมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

7. วันที่ 2 เมษายน 2556 รองผู้ว่าการมณฑลยูนนานและคณะรวม 6 ท่าน เดินทางเยือนประเทศไทยและจังหวัดเชียงราย เพื่อประชาสัมพันธ์งานChina-South Asia Expo ครั้งที่ 1 และงานแสดงสินค้านานาชาติคุนหมิงแฟร์ 2013 รวมทั้งติดตามความคืบหน้าโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ 4 เชียงของ – ห้วยทราย

8. วันที่ 5-7 มิถุนายน 2556 รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายและคณะได้เดินทางไปเยือนคุนหมิงเพื่อเข้าร่วมงาน China – South Asia Expo ครั้งที่ 1 และงานแสดงสินค้านานาชาติคุนหมิงแฟร์ 2013 และกระชับความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับมณฑลยูนนาน

9. วันที่ 30 ตุลาคม 2556 พลฯ นายเอก ชูชื่น รองผู้ว่าการมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีนและคณะ ได้เดินทางมาเยือนจังหวัดเชียงราย เพื่อประชุมหารือแลกเปลี่ยนแนวคิดด้านความร่วมมือและความเชื่อมโยงระหว่างมณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงราย กับผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายและคณะผู้บริหารจังหวัดเชียงราย สรุปประเด็นการประชุมระหว่างคณะผู้บริหารมณฑลยูนนานและคณะผู้บริหารจังหวัดเชียงราย 4 เรื่อง ดังนี้

(1) เสนอให้ยกระดับการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งผ่านเส้นทาง R3A ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามแดนในอนุภาคลุ่มน้ำโขง (GMS CROSS BORDER TRANSPORT AGREEMENT)

(2) เสนอให้ยกเว้น VISA แก่ประชาชนทั้งสองประเทศ คือ สาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศไทย เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชนและนักท่องเที่ยว

(3) เสนอให้มีกลไกในการประสานงานระหว่างประเทศไทย – สาธารณรัฐประชาชนจีน – สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยแต่งตั้งคณะทำงานพหุภาคีระหว่าง 3 ประเทศ 4 เมือง คือ มณฑลยูนนาน – แขวงหลวงน้ำทา – แขวงบ่อแก้ว – จังหวัดเชียงราย หรือแต่งตั้งคณะทำงานแบบทวิภาคี 2 ประเทศ เพื่อประสานงานอำนวยความสะดวกการใช้เส้นทาง R๓A และพิจารณาตั้งสถานกงสุลจีนส่วนแยกที่จังหวัดเชียงราย

10. วันที่ 16 – 19 ธันวาคม 2556 รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย เป็นผู้แทนนำคณะจังหวัดเชียงรายเข้าร่วมการประชุมความร่วมมือ 6 ฝ่ายเขตชายแดน ระหว่างจีน ลาว ไทย ครั้งที่ 4 ณ เมืองจิ่งหง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในอนุภาคลุ่มน้ำโขง และมีการแลกเปลี่ยนในด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการคมนาคม โดยก่อให้เกิดการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อประชาชนทั้ง 3 ประเทศ อีกทั้งเป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับเมืองทั้ง 6 เมือง 3 ประเทศ สรุปผลการประชุมความร่วมมือฯ ดังนี้

- แต่ละฝ่ายได้ส่งเสริมผลักดัน และดำเนินการเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและการพัฒนาเศรษฐกิจการค้า การท่องเที่ยว ตลอดจนการลดอุปสรรคในการผ่านแดนระหว่างประเทศ

- ร่วมผลักดันระบบขนส่ง ซึ่งประกอบด้วยทางขนส่งทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ รวมทั้งเส้นทางรถไฟ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับทางขนส่งในรูปแบบต่างๆ การท่องเที่ยวที่มีการคมนาคมที่สะดวกปลอดภัย

- เพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการด้านศุลกากรและร่วมมือผลักดันให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว ผลักดันในการสร้างกลไกการประสานงานที่เกี่ยวกับด้านศุลกากรให้เกิดความคล่องตัว สะดวกและรวดเร็ว มีข้อมูลที่เชื่อมโยงกัน เป็นการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ

- ยกระดับความร่วมมือทางด้านการท่องเที่ยว ลดขั้นตอนในการเดินทางด้านเอกสารของนักท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วในการท่องเที่ยวในเขต 3 ประเทศ การจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลทางด้านการท่องเที่ยวที่ครบวงจร รวมทั้งการจัดระบบของการท่องเที่ยวโดยรถยนต์ส่วนบุคคล และผลักดันเส้นทางท่องเที่ยวต่างๆ

- ความร่วมมือทางด้านการศึกษา สนับสนุนให้แต่ละฝ่ายเปิดรับนักศึกษาต่างชาติเพิ่มขึ้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้เกิดการแลกเปลี่ยนบุคลากรทางด้านการศึกษา

- ที่ประชุมมีมติให้เมืองเชียงตุง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และแขวงอุดมไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เข้าร่วมการประชุมครั้งถัดไปอย่างเป็นทางการ และเปลี่ยนชื่อการประชุมความร่วมมือ “3 ประเทศ 6 ฝ่าย” เป็น “4 ประเทศ 8 ฝ่าย”

- เจ้าภาพในการจัดการประชุมความร่วมมือ ครั้งที่ 5 ที่ประชุมมีมติให้แขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมความร่วมมือทางชายแดนครั้งที่ 5

11. วันที่ 31 มีนาคม 2557 นายเฉา เสี่ยวเหลียง (MR. CHAO XIAOLIANG) กงสุลใหญ่แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำเชียงใหม่ พร้อมด้วยฯ เดินทางเยือนจังหวัดเชียงรายและศึกษาดูงานท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย และเยี่ยมชมสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 4 (เชียงของ-ห้วยทราย) อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ 30 มีนาคม – 1 เมษายน 2557 โดยเข้าเยี่ยมชมการระดมผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย และผู้บริหารจังหวัดเชียงราย เพื่อแนะนำตัวและกระชับความสัมพันธ์อันดีของทั้งสองประเทศ

12. วันที่ 12 – 15 เมษายน 2557 เขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนาได้เชิญคณะผู้แทนจังหวัดเชียงราย เดินทางไปร่วมงานเทศกาลสงกรานต์และงานเทศกาลปีใหม่ชาวไทลื้อ ครั้งที่ 17 ณ เขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างจังหวัดเชียงรายและเขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา และส่งเสริมความร่วมมือในเขตการค้าเสรีจีนอาเซียนและอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงให้ก้าวหน้าทั้งทางการค้า การท่องเที่ยว และวัฒนธรรม

13. วันที่ 5 – 8 มิถุนายน 2557 พัฒนาการจังหวัดเชียงราย เป็นผู้แทนจังหวัดเชียงรายและคณะฯ ได้เข้าร่วมงาน China-South Asia Expo ครั้งที่ 2 และ China Kunming Import and Export Fair ครั้งที่ 22 ณ นครคุนหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ไมตรีให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ภายใต้โครงการส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน และการขยายการค้าด้านบริการ การส่งเสริมความร่วมมือซึ่งมีการลงทุนเป็นศูนย์กลาง การเร่งรัดการเชื่อมโยงและการร่วมกันพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ

14. วันที่ 6 – 8 มกราคม 2557 ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายและคณะเดินทางเข้าร่วมการประชุมร่วมมือ 4 ประเทศ 8 ฝ่ายเขตชายแดนจีน – ลาว – เมียนมา – ไทย ครั้งที่ 5 ณ แขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สรุปผลการประชุมความร่วมมือ 4 ประเทศ 8 ฝ่ายฯ ดังนี้

- แต่ละฝ่ายยินดีต้อนรับจังหวัดท่าขี้เหล็ก สหภาพเมียนมา และจังหวัดอุตรดิตถ์ สปป.ลาว เข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์ของกลไกการร่วมมือจาก 6 ฝ่าย ในครั้งก่อน เปลี่ยนเป็น 8 ฝ่าย ในปัจจุบัน

- แต่ละฝ่ายได้ทบทวนความร่วมมือระหว่าง 8 ฝ่ายเขตชายแดนที่เคยมีมา และได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สามารถยืนยันได้ว่ากลไกการร่วมมือดังกล่าวนี้ มีบทบาทต่อความร่วมมือมิตรภาพอันดีงามเปรียบเสมือนบ้านใกล้เรือนเคียง พร้อมกับการเสนอความต้องการต่างๆ เพื่อเพิ่มความร่วมมือระหว่าง 8 ฝ่าย

- ความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และโลจิสติกส์ แต่ละฝ่ายเห็นดีสนับสนุนและดำเนินการร่วมมือ เศรษฐกิจรอบด้านจีน – อาเซียน

- แต่ละฝ่ายเพิ่มการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการค้าและการลงทุน ช่วยเผยแพร่ระเบียบการในการดำเนินธุรกิจค้าขาย การส่งออก – นำเข้า สินค้า แก่ภาครัฐและเอกชน

- ให้สภาพการค้าของ 8 ฝ่าย จัดพบปะนักธุรกิจด้วยกัน เพื่อเป็นการสนับสนุนต่อกันอย่างต่อเนื่อง

- ให้เจ้าหน้าที่ประจำการด่านพรมแดนบ่อเต็น-บ่อหาน ด่านพรมแดนบ่อแก้ว-เชียงของ ด่านพรมแดนเชียงก-เชียงลาบ ด่านพรมแดนแม่สาย-ท่าขี้เหล็ก ด่านพรมแดนสามเหลี่ยมทองคำ-สามเหลี่ยมคำ และท่าเรือเชียงแสน-เชียงรุ่ง และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้ปรึกษาหารือกันในการแสวงหาวิธีการแก้ไขด้านการขนส่งสินค้าขาเข้า-ขาออก ร่วมกันเป็นประจำเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้มีความสะดวกและรวดเร็ว

- แต่ละฝ่ายเห็นดีให้มีการจัดงานการแสดงสินค้าแต่ละปี โดยจะผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพจัดงานการแสดง (ตามเงื่อนไขความพร้อมของแต่ละฝ่าย)

- ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว แต่ละฝ่ายสนับสนุนส่งเสริมแลกเปลี่ยนบทเรียนและให้ผู้นำนักวิชาการ และผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว ได้มีการพบปะแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการท่องเที่ยว พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนบทเรียนซึ่งกันและกัน

- สนับสนุนให้มีการจัดการวอานการท่องเที่ยวด้วยรถยนต์ จักรยาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวได้ปรึกษาหารือ สืบหาข้อมูลด้านการท่องเที่ยวซึ่งกันและกัน

- เห็นชอบร่วมกันจัดงานการแสดงและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวขึ้นปีละครั้ง และ 8 ฝ่าย จะผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพ (ตามเงื่อนไขความพร้อมของแต่ละฝ่าย)

- ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกในการเข้า-ออก ของนักท่องเที่ยว ณ ด่านพรมแดนบ่อเต็น – บ่อหาน ด่านพรมแดนบ่อแก้ว – เชียงของ สนามบินหลวงพระบาง – สนามบินเชียงใหม่ และสนามบินสิบสองปันนา – หลวงพระบาง และด้านอื่นๆ ที่เห็นว่ามีเหมาะสม

- แต่ละฝ่ายพิจารณาตั้งคณะกรรมการร่วม เพื่อพิจารณารายละเอียดในการวางแผนการปฏิบัติงานและประเมินผลเฉพาะด้านการท่องเที่ยว กำหนดเส้นทางท่องเที่ยว สร้างเป็นเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงเขตชายแดน 4 ประเทศ

- ความร่วมมือด้านการขนส่ง เห็นควรส่งเสริมการปฏิบัติตามสัญญาว่าด้วยการอำนวยความสะดวกขนส่งผู้โดยสารและการขนส่งสินค้า ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง และเห็นควรส่งเสริมให้บรรดาเรือขนส่งที่ดำเนินกิจการอยู่ตามแม่น้ำโขง ให้จอดตามท่าเรือที่กำหนดไว้ในระเบียบการเดินเรือของทั้ง 4 ประเทศ จีน – ลาว – เมียนมา – ไทย เพื่อสะดวกในการตรวจสอบตามระเบียบการที่เกี่ยวข้อง แต่ละฝ่ายจะส่งเสริม

พัฒนาการคมนาคมขนส่งทางน้ำ ทางบก และทางอากาศ ให้มีความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยในการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยว

- ความร่วมมือด้านการศึกษา ให้มีการแลกเปลี่ยนบทเรียนต่อกัน โดยเปิดให้มีการเยี่ยมชมเยือนของครู อาจารย์ และโรงเรียนต่างๆ เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลทั้ง 4 ประเทศ ในการเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการร่วมมืออาเซียน – จีน แต่ละฝ่ายสนับสนุนให้นักเรียนของตนเรียนภาษาของแต่ละฝ่าย โดยเน้นภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของแต่ละฝ่ายเป็นผู้อำนวยการความสะดวก (ตามเงื่อนไขความพร้อมของแต่ละฝ่าย)

- การจัดประชุมความร่วมมือ 8 ฝ่ายเขตชายแดนจีน-ลาว-เมียนมา-ไทย ครั้งที่ 6 มีมติเห็นชอบให้จัดการประชุมร่วมมือ 4 ประเทศ 8 ฝ่ายเขตชายแดนจีน – ลาว – เมียนมา – ไทย ครั้งที่ 6 ขึ้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ราชอาณาจักรไทย ในเดือนมกราคม 2016 โดยให้เจ้าภาพเชิญจังหวัดเชียงตุงเข้าร่วมการประชุม และเปลี่ยนชื่อการประชุมจาก “4 ประเทศ 8 ฝ่าย” เป็น “4 ประเทศ 9 ฝ่าย”

15. วันที่ 18 – 22 กันยายน 2558 ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย พร้อมหัวหน้าส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจังหวัดเชียงราย จำนวน 18 คน เดินทางเยือนมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อเยี่ยมคารวะและหารือกับผู้ว่าการมณฑลยูนนาน นายเฉิน ห่าว (H.E. Mr. Chen Hao) รองผู้ว่าการมณฑลยูนนาน นายเกา ชูซุน (H.E. Mr. Gao Shuxun) และคณะผู้บริหารมณฑลยูนนาน ประกอบด้วย สำนักงานมณฑลยูนนาน สำนักงานการท่องเที่ยวมณฑลยูนนาน สำนักงานต่างประเทศมณฑลยูนนาน สำนักงานขนส่งมณฑลยูนนาน และสำนักงานพาณิชย์มณฑลยูนนาน สรุปผลการประชุมหารือได้ดังนี้

- ประเด็นที่ 1 การส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนาน

นับตั้งแต่การสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนาน เมื่อปี ค.ศ. 2000 ครบรอบ 15 ปี ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องฯ ผู้นำของทั้งสองฝ่ายได้เยี่ยมชมเยือนระหว่างกันหลายครั้ง ความสัมพันธ์และความร่วมมืออันดีของทั้งสองฝ่ายพัฒนาอย่างรวดเร็ว มีความร่วมมือทั้งในด้านเศรษฐกิจ การค้า วัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนบุคลากร อีกทั้งความสัมพันธ์ไมตรีของประชาชนทั้งสองประเทศที่กระชับแน่นแฟ้นขึ้นเป็นลำดับ

1.1 ฝ่ายยูนนานได้เสนอให้การเยี่ยมชมเยือนไปมาหาสู่กันระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนานเป็นไปอย่างมีระบบและต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

1.2 ฝ่ายไทยได้ขอบคุณรัฐบาลมณฑลยูนนานและท่านผู้ว่าการมณฑลยูนนาน ในการจัดงาน China-South Asia Expo ครั้งที่ 3 และ China Kunming Import and Export Fair ครั้งที่ 23 เมื่อเดือนมิถุนายน ที่ให้ความอนุเคราะห์พื้นที่ในการจัดบูธนิทรรศการให้แก่ผู้ประกอบการจังหวัดเชียงราย เข้าร่วมจัดบูธนิทรรศการในงานดังกล่าวฯ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์พื้นที่ในปีต่อไป และ เสนอเรียนเชิญมณฑลยูนนานเข้าร่วมในกิจกรรมการสัมมนาโลจิสติกส์นานาชาติ “Northern Logistics Forum และการจัดงาน Northern Logistics Fair” ในเดือนมีนาคมเป็นประจำทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการ ภาคเอกชน ผู้ประกอบการในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขง (GMS) รับทราบผลความคืบหน้าการพัฒนาาระบบโลจิสติกส์ของภาคเหนือเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS) และประชาคมอาเซียน (AC)

- ประเด็นที่ 2 การพัฒนาความร่วมมือด้านการเกษตร เนื่องจากจังหวัดเชียงรายมีศักยภาพในด้านการเกษตรอินทรีย์ โดยเฉพาะข้าวหอมมะลิ มีพื้นที่ปลูกข้าวจำนวน 1 ล้านกว่าไร่ สามารถรองรับความ

ต้องการผลผลิตด้านเกษตรอินทรีย์ของมณฑลยูนนาน และมีเส้นทางคมนาคมขนส่งสินค้าที่หลากหลาย เสนอให้มีการแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างกันทั้ง 2 ฝ่าย

- ประเด็นที่ 3 การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยง

3.1 ฝ่ายไทยเสนอให้ส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาการท่องเที่ยวการบริการ และการอำนวยความสะดวกในด้านการท่องเที่ยว เพื่อสามารถรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นในทุกๆปี โดยจังหวัดเชียงรายได้จัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยวในจำนวน 2 จุด ที่ท่าอากาศยานแม่ฟ้าหลวงและสะพานมิตรภาพเชียงของ - ห้วยทราย โดยมีเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯคอยให้บริการข้อมูลและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวที่เดินทางโดยเครื่องบินหรือขั้รถยนต์ตามเส้นทาง R3A และเรียนเชิญมณฑลยูนนานเข้าร่วมงาน ไตรกีฬานานาชาติ โดยส่งนักกีฬาจากมณฑลยูนนานเข้าร่วมแข่งขันในงานดังกล่าวฯ

3.2 ฝ่ายยูนนานเสนอให้เกิดการแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ตามเส้นทางประวัติศาสตร์ เช่น เขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา ซึ่งมีวัฒนธรรมที่ใกล้เคียงกับจังหวัดเชียงราย และเสนอให้ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนด้านการศึกษา สาธารณสุข การกีฬาและเยาวชน โดยมีโครงการเชิญเยาวชนจังหวัดเชียงรายเดินทางเยือนมณฑลยูนนาน ตามเส้นทางทางบก R3A ขอให้จังหวัดเชียงรายให้การสนับสนุน

- สรุปสาระสำคัญการดำเนินงานการเดินทางแลกเปลี่ยนเยี่ยมเยือนระหว่างกันกับ สป จีน.

(เมืองพี่เมืองน้อง) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559

เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2559 คณะจังหวัดเชียงรายนำโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย เดินทางเยือนเขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา ร่วมหารือกับผู้ว่าการเขตฯและคณะผู้บริหารของเขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา ในประเด็นต่างๆดังนี้

- 1) พัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษของทั้งสองฝ่าย
- 2) ความร่วมมือในการส่งเสริมการส่งออกข้าวหอมมะลิอินทรีย์ของไทยผ่านด่านการค้า ด้านจังหวัดเชียงรายไปยังจีนตอนใต้ได้โดยตรงด้วยระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ผ่านเส้นทาง R3A จากจังหวัดเชียงรายถึงจีนตอนใต้ โดยดำเนินการผ่านกลไกของภาคเอกชนคือหอการค้าของเขตฯสิบสองปันนาและหอการค้าจังหวัดเชียงรายหรือระบบสหกรณ์ของทั้งสองฝ่าย และให้เขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนาเป็นพื้นที่นำร่องทดลองการอนุญาตนี้
- 3) การอำนวยความสะดวกในการดูแลระดับน้ำที่ปล่อยจากเขื่อนจิ่งหงให้สามารถขนส่งสินค้าผ่านทางแม่น้ำโขงได้อย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ
- 4) ความร่วมมือในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวร่วมกัน

16. เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2559 คณะจังหวัดเชียงรายนำโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย เดินทางเยือนนครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สปจีน เยี่ยมคารวะและหารือร่วมกับบรรณผู้ว่าการมณฑลและคณะผู้บริหารมณฑลยูนนาน สรุปประเด็นหารือดังนี้

- 1) ส่งเสริมการจัดกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนนักศึกษาของทั้งสองฝ่าย
- 2) สนับสนุนและส่งเสริมให้นักลงทุนชาวจีนในมณฑลยูนนานเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย
- 3) ความร่วมมือในการส่งเสริมการส่งออกข้าวหอมมะลิอินทรีย์ของไทยผ่านด่านการค้าด้านจังหวัดเชียงรายไปยังจีนตอนใต้ได้โดยตรง โดยผ่านกลไกของภาคเอกชนหรือสหกรณ์ของทั้ง 2 สองฝ่าย
- 4) ความร่วมมือในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวร่วมกัน และความร่วมมือในด้านการท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศ GMS เชื่อมโยง ๔ ประเทศ (ไทย-เมียนมา-ลาว-จีน)

17. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2559 รองประธานสภาประชาชนประจำมณฑลยูนนานและคณะฯ เดินทางเยือนจังหวัดเชียงรายพร้อมทั้งหารือร่วมกับคณะผู้บริหารจังหวัดเชียงราย สรุปประเด็นหารือดังนี้

- 1) ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนานให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น
- 2) ส่งเสริมการจัดกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนนักศึกษาของทั้งสองฝ่าย
- 3) สนับสนุนและส่งเสริมให้นักลงทุนชาวจีนในมณฑลยูนนานเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย

4) ความร่วมมือในการส่งเสริมการส่งออกข้าวหอมมะลิอินทรีย์ของไทยผ่านด่านการค้าด้านจังหวัดเชียงรายไปยังจีนตอนใต้ได้โดยตรง

5) ความร่วมมือในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวร่วมกัน

6) การพัฒนาความร่วมมือในด้านการท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศ GMS เชื่อมโยง 4 ประเทศ (ไทย-เมียนมา-ลาว-จีน) โดยรูปแบบคาราวานรถยนต์ ให้สามารถเดินทางเข้าไปท่องเที่ยวได้ตามเส้นทางดังกล่าว

18. เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2559 ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย เข้าร่วมการประชุมหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัด (GMS Governor's Forum) และร่วมงานแสดงสินค้านำเข้าและส่งออกคุนหมิงแฟร์ (China Kunming Import & Export Commodities Fair) ครั้งที่ 24 พร้อมทั้งหารือร่วมกับรองผู้ว่าราชการมณฑลยูนนาน สปป.จีน สรุปประเด็นได้ดังนี้

1) มติการประชุมเวทีหารือระดับผู้ว่าราชการจังหวัดจะก่อให้เกิดความร่วมมือกระชับความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค เกิดช่องทางขยายโอกาสในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน เทคโนโลยี สังคมและวัฒนธรรม โดยส่งเสริมการบูรณาการความร่วมมือในระดับพหุภาคหรือทวิภาคี โดยใช้ช่องทางของรัฐบาลท้องถิ่นแต่ละประเทศในการขับเคลื่อนการปฏิบัติในระดับแผนกลยุทธ์โครงการที่สำคัญ

2) การเข้าร่วมงานแสดงสินค้าจีนเอเชียใต้และงานคุนหมิงแฟร์ฯ จะสามารถนำมาปรับใช้และต่อยอดพัฒนาเป็นแนวความคิดสำหรับการส่งเสริมการค้าการส่งออกและงานการแสดงสินค้าของจังหวัดได้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านเศรษฐกิจในเวทีระดับประเทศและอนุภูมิภาค เกิดการสร้างเครือข่ายและช่องทางการติดต่อประสานงานระหว่างกัน

3) ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงราย มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น มีการหารือและแลกเปลี่ยนข้อมูลความก้าวหน้าในโครงการต่างๆ ลดช่องว่างและอุปสรรคในการเจรจาการค้าแก้ไขปัญหาพร้อมกัน

18. เมื่อวันที่ 14-16 กันยายน 2559 กำหนดการประชุมความร่วมมือ 4 ประเทศ 9 ฝ่ายเขตชายแดน จีน-ลาว-ไทย-เมียนมา ครั้งที่ 6 ระหว่างวันที่ 14-16 กันยายน 2559 ณ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงรายโดยรองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายและคณะเดินทางเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวฯ สรุปการประชุม ดังนี้

1) ภาพรวมของการประชุม แต่ละฝ่ายแสดงความขอบคุณต่อรัฐบาลและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของทั้ง 4 ประเทศ ที่ให้ความสำคัญและสนับสนุนด้านการเพิ่มความร่วมมือระหว่าง 9 ฝ่ายฯ และแสดงความยินดีต่อจังหวัดเชียงตุง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์ของกลไกการร่วมมือ 4 ประเทศ 9 ฝ่ายฯ

2) ที่ประชุมหัวหน้าคณะของแต่ละฝ่ายได้กล่าวคำปราศรัยทบทวนความร่วมมือที่เป็นมิตรภาพอันดีงาม ระหว่าง 9 ฝ่ายเขตชายแดนที่เคยมีมา และได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

(1) ความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และโลจิสติกส์

(1.1) สนับสนุนและดำเนินการร่วมมือเศรษฐกิจรอบด้านจีน – อาเซียน

(1.2) แต่ละฝ่ายเพิ่มการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการค้าและการลงทุน ช่วยเผยแพร่ระเบียบการในการดำเนินธุรกิจค้าขาย การส่งออก-นำเข้า สินค้า แก่ภาครัฐและเอกชน

(1.3) ให้สภาหอการค้าของ 9 ฝ่าย จัดพบปะนักธุรกิจด้วยกัน เพื่อเป็นการสนับสนุนความร่วมมือ

(1.4) ให้เจ้าหน้าที่ประจำการด่านพรมแดนบ่อเต็น – บ่อหาน ด่านพรมแดนบ่อแก้ว-เซียงของ ด่านพรมแดนเซียงก-เซียงลาบ ด่านพรมแดนแม่สาย-ท่าซี้เหล็ก ด่านพรมแดนสามเหลี่ยมทองคำ-สามเหลี่ยมคำ และท่าเรือเซียงแสน-เซียงรุ่ง และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้ปรึกษาหารือกันในการแสวงหาวิธีการแก้ไขด้านการขนส่งสินค้าขาเข้า-ขาออก ร่วมกันเป็นประจำเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆให้มีความสะดวกและรวดเร็ว

(1.5) ให้มีการจัดงานการแสดงสินค้าแต่ละปี โดยจะผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพจัดงานการแสดง (ตามเงื่อนไขความพร้อมของแต่ละฝ่าย)

(2) ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

(2.1) สนับสนุนส่งเสริมแลกเปลี่ยนบทเรียนและให้ผู้นำ นักวิชาการ และผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว ได้มีการพบปะแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการท่องเที่ยว พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนบทเรียนซึ่งกันและกัน

(2.2) สนับสนุนให้มีการจัดการรวมนักท่องเที่ยวด้วยรถยนต์ จักรยาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวได้ปรึกษาหารือ สืบหาข้อมูลด้านการท่องเที่ยวซึ่งกันและกัน

(2.3) เห็นชอบร่วมกันจัดงานแสดงและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวขึ้นปีละครั้ง และ 8 ฝ่าย จะผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพ (ตามเงื่อนไขความพร้อมของแต่ละฝ่าย)

(2.4) ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกในการเข้า-ออก ของนักท่องเที่ยว ณ ด่านพรมแดนบ่อเต็น – บ่อหาน ด่านพรมแดนบ่อแก้ว – เซียงของ สนามบินหลวงพระบาง – สนามบินเซียงใหม่ และสนามบินสิบสองปันนา – หลวงพระบาง และด้านการอื่นๆที่เห็นว่ามีเหมาะสม

(2.5) แต่ละฝ่ายพิจารณาตั้งคณะกรรมการร่วม เพื่อพิจารณารายละเอียดในการวางแผนการปฏิบัติงานและประเมินผลเฉพาะด้านการท่องเที่ยว กำหนดเส้นทางท่องเที่ยว สร้างเป็นเส้นทาง “ท่องเที่ยวทองคำแบบวงกลม” เชื่อมโยง 4 ประเทศ

(3) ความร่วมมือด้านการขนส่ง เห็นควรส่งเสริมการปฏิบัติตามสัญญาว่าด้วยการอำนวยความสะดวกขนส่งผู้โดยสารและการขนส่งสินค้า ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และเห็นควรส่งเสริมให้บรรดาเรือขนส่งที่ดำเนินกิจการอยู่ตามแม่น้ำโขง ให้จอดตามท่าเรือ (ด่านท่าเรือ) ที่กำหนดไว้ในระเบียบการเดินเรือของทั้ง 4 ประเทศ จีน- ลาว- เมียนมา – ไทย เพื่อสะดวกในการตรวจสอบตามระเบียบการที่เกี่ยวข้อง แต่ละฝ่ายจะส่งเสริมพัฒนาการคมนาคมขนส่งทางน้ำ ทางบก และทางอากาศ ให้มีความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยในการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยว

(4) ความร่วมมือด้านการศึกษาและวัฒนธรรม ให้มีการแลกเปลี่ยนต่อกัน โดยเปิดให้มีการเยี่ยมเยือนของครู อาจารย์ และโรงเรียนต่างๆ เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลทั้ง 4 ประเทศ ในการเข้าร่วมประชาคมอาเซียน (AC) และการร่วมมืออาเซียน – จีน แต่ละฝ่ายสนับสนุนให้นักเรียนของตนเรียนภาษาของแต่ละฝ่าย โดยเน้นภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของแต่ละฝ่ายเป็นผู้อำนวยความสะดวก (ตามเงื่อนไขความพร้อมของแต่ละฝ่าย) และให้มีการแลกเปลี่ยนกิจกรรมทางวัฒนธรรมประเพณีต่างๆ ของทั้ง 4 ประเทศซึ่งเหมือนกัน เช่น ประเพณีสงกรานต์ เทศน์มหาชาติ

(5) มีมติเห็นชอบให้จัดการประชุมร่วมมือ 4 ประเทศ 9 ฝ่ายเขตชายแดนจีน -ลาว -เมียนมา -ไทย ครั้งที่ 7 ขึ้นที่จังหวัดท่าซี้เหล็ก สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยให้เจ้าภาพเชิญจังหวัดเตียนเบียน สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมครั้งต่อไปการประชุมความร่วมมือ 4 ประเทศ 9 ฝ่ายเขตชายแดน จีน-เมียนมา-ไทย-ลาว ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 14-16 กันยายน 2559 ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย ได้มีมติเห็นชอบให้จังหวัดท่าซี้เหล็ก สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมความร่วมมือ 4 ประเทศ 9 ฝ่ายเขตชายแดนจีน-เมียนมา-ไทย-ลาว ครั้งที่ 7 ณ จังหวัดท่าซี้เหล็ก สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

- สรุปสาระสำคัญการดำเนินงานความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่าง จังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

1. เมื่อวันที่ 11-14 มิถุนายน 2560 รัฐบาลมณฑลยูนนาน ได้กำหนดจัดงานแสดงสินค้าเมืองพี่เมืองน้องและนิทรรศการการลงทุนในเอเชียใต้และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประจำปี 2017 (The International Sisterhood Pavilion of the 2017 South & Southeast Asia Commodity Expo and Investment Fair) เพื่อการแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือด้านการลงทุนระหว่างมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคเอเชียใต้และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และทั่วโลก ซึ่งในงานจะมีการแสดงนิทรรศการจากเมืองพี่เมืองน้องนานาชาติ ประกอบด้วยการแสดงประวัติของเมืองและนิทรรศการแสดงสินค้าจากผู้ประกอบการ ทั้งนี้ รัฐบาลยูนนานได้เรียนเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายและคณะจังหวัดเชียงราย เข้าร่วมงานดังกล่าวฯ พร้อมทั้งเชิญผู้ประกอบการจังหวัดเชียงรายเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในระหว่างวันที่ 12 - 18 มิถุนายน 2017 ณ ศูนย์แสดงสินค้า Dianchi International Convention & Exhibition Center นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

จังหวัดเชียงรายโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย พร้อมด้วยหัวหน้าส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม 11 คน พร้อมกันนี้ จังหวัดเชียงรายได้ส่งผู้ประกอบการจังหวัดเชียงราย จำนวน 20 ราย เข้าร่วมจัดบูธแสดงสินค้าในงานดังกล่าวฯ ในระหว่างวันที่ 11-14 มิถุนายน 2060 ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างมณฑลยูนนานกับจังหวัดเชียงรายให้มีการพัฒนาเพิ่มมากขึ้นในทุกๆด้าน อีกทั้งโอกาสในการแลกเปลี่ยนข้อมูลความก้าวหน้าในโครงการต่างๆและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการพัฒนาระหว่างกันเกี่ยวกับด้านการค้าการลงทุน และการเชื่อมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมณฑลยูนนาน และจังหวัดเชียงรายให้ยั่งยืนสืบไป

2. เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2560 ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย และคณะจังหวัดเชียงราย เข้าพบกับ นายจง กั๋วยिंग (H.E. Mr. Zhung GuoYing) รองผู้ว่าการมณฑลยูนนาน เพื่อร่วมหารือแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

3. เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2560 ณ สถานกงสุลใหญ่ ณ นครคุนหมิง สาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย พร้อมคณะจังหวัดเชียงราย เข้าพบปะและร่วมหารือกับ นายพรภพ อ่วมพิทยา กงสุลใหญ่ ณ นครคุนหมิง และส่วนราชการไทยในนครคุนหมิงประกอบด้วย พ.ต.อ.ปนิธาน สันติเพ็ชร์ กงสุล (ฝ่ายตำรวจ) ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครคุนหมิง นางณชธร มโนปัญญาสิริ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ว่าที่ ร.ต. กรกฏ โอกาส ผู้ช่วยผู้อำนวยการ สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานคุนหมิง และน.ส. จุฑาธัช จันทรวงศ์ กงสุล สถานกงสุลใหญ่ ณ นครคุนหมิง

- สรุปผลการเดินทางไปราชการ ดังนี้

1) ผลการเข้าร่วมงาน The International Sistership Pavilion of the 2017 South & Southeast Asia Commodity Expo and Investment Fair ทำให้ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่าง มณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงรายกระชับแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น อีกทั้งการเข้าร่วมจัดบูธนิทรรศการเมืองพี่เมืองน้องๆของจังหวัดเชียงรายช่วยประชาสัมพันธ์ข้อมูลสำคัญ อาทิ ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ตลอด 17 ปี เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แหล่งท่องเที่ยว สินค้าเด่นของจังหวัด (Chiangrai Brand) เป็นต้น ให้เป็นที่รู้จักกันอย่างกว้างขวางมากยิ่งขึ้น รวมถึงส่งเสริมให้ผู้ประกอบการจังหวัดเชียงรายมีโอกาสจัดแสดงและจำหน่ายสินค้าให้กับผู้นำเข้าและผู้บริโภคจีน ส่งเสริมให้เกิดการค้าการลงทุนระหว่างกันในอนาคต

2) ผลการเข้าพบหารือกับรองผู้ว่ากรมณฑลยูนนานและคณะผู้บริหารมณฑลยูนนาน สรุปได้ดังนี้

(1) ควรส่งเสริมให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างกันให้ต่อเนื่อง โดยส่งเสริมให้เกิดการเดินทางเยือนไปมาหาสู่กันมากยิ่งขึ้นทั้งในระดับผู้คนและสินค้า เพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือในด้านต่างๆอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

(2) ควรส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศและรางรถไฟ การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับสุขภาพ อุตสาหกรรมด้านภูมิปัญญาและนวัตกรรมใหม่ การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและการพัฒนาทางการศึกษา ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และ GMS

3) ผลการเข้าพบหารือกับกงสุลใหญ่ ณ นครคุนหมิง และส่วนราชการไทยที่ประจำอยู่ ณ นครคุนหมิง สป.จีน เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและแนวทางความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ สรุปได้ดังนี้

(1) จีนมีความมุ่งมั่นพัฒนาความร่วมมือในบริเวณชายแดนในระบบโลจิสติกส์ และการพัฒนา E-Commerce ข้ามพรมแดน โดยมุ่งหวังให้เชื่อมโยงครอบคลุมไปถึงประเทศลาว เวียดนาม เมียนมา อินเดียและบังคลาเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ “One Belt One Road” (หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง) เพื่อเชื่อมโยงสู่ภายนอก รวมถึงนโยบาย Made in China 2025 ซึ่งเน้นในการพัฒนาด้านนวัตกรรม หากไทยมองเห็นช่องทางที่จะสามารถเชื่อมโยงความร่วมมือในด้านเหล่านี้กับจีนก็จะเกิดประโยชน์ได้ทั้งสองฝ่าย

(2) การส่งเสริมสินค้าเกษตรที่ผ่านทางเส้นทาง RmA และทางน้ำโขงมาสู่จีนแล้วควรส่งเสริมให้มีการจัดแสดงสินค้าในงานเทศกาลสำคัญ และจัดทำโปรโมชั่นนำเสนอสินค้าไทยให้เป็นที่รู้จักมากยิ่งขึ้น สินค้าที่ได้รับความนิยมในจีนส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่ม สินค้าสุขภาพและความงาม สป

(3) รัฐบาลจีนมีเป้าหมายที่จะให้มณฑลยูนนานเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ (Logistic Hub) ในภาคตะวันตกเฉียงใต้ของจีน และเป็นศูนย์โลจิสติกส์ทางสินค้าเกษตรที่ราบสูงของจีน เป็นศูนย์กลางการผลิตข้ามพรมแดนเชื่อมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้

(4) รัฐบาลจีนมีแผนจะพัฒนาเขตโลจิสติกส์ 15 เขต ในนครคุนหมิง กระจายไปทั้งภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงใต้ โดยเชื่อมออกสู่ลาวและเวียดนาม

(5) สำหรับสาขาการลงทุนที่จีนสนใจและเน้นในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมมี 8 สาขา ได้แก่ ยาชีวภาพ กิจกรรมทางด้านสุขภาพ การท่องเที่ยวและวัฒนธรรม เทคโนโลยีสารสนเทศ เครื่องจักรกล โลจิสติกส์สมัยใหม่ สินค้าเกษตรที่ราบสูงสมัยใหม่ การพัฒนาวัตถุใหม่พวกแร่หายากและสินค้าอุปโภคบริโภค

(6) สำหรับความสนใจในการลงทุนในต่างประเทศ จีนมีความสนใจใน EEC ด้านตะวันออกของไทย และเขตเศรษฐกิจพิเศษอื่น สาขาที่สนใจลงทุนในต่างประเทศจะเกี่ยวกับการแปรรูปสินค้าเกษตร อสังหาริมทรัพย์ และการท่องเที่ยว เป็นต้น

(7) ปัจจุบันจีนมีการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ คือการประกอบธุรกิจการท่องเที่ยวเรือสำราญล่องแม่น้ำโขง จากท่าเรือฟงเหลื่อถึงท่าเรือเชียงแสน และเดินทางกลับโดยรถยนต์ทางบก

ขณะนี้ มี 8 เทียวต่อเดือนและตั้งเป้าไว้ที่ 15 เทียวต่อเดือนในอนาคต โดยแต่ละเทียวสามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ประมาณ 100 คน

(8) รัฐบาลจีนให้ความสำคัญและใช้ประโยชน์กับความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องๆ โดยมุ่งให้เกิดความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมผ่านกลไกของความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับจังหวัดต่างๆ ในไทยที่ได้ดำเนินการสถาปนาไว้ ซึ่งไม่ได้จำกัดเฉพาะการแลกเปลี่ยนนักศึกษา อาจจะมองรวมไปถึงความร่วมมือในด้านการท่องเที่ยว ด้านการค้าการลงทุน ระหว่างจังหวัดของไทยกับทางยูนนาน อีกทั้ง รัฐบาลจีนมีความคิดที่จะทบทวนความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องของประเทศต่างๆ กับทางยูนนานที่รัฐบาลจีนมองว่าไม่มีความคืบหน้า (Active) โดยรัฐบาลจีนมุ่งหวังให้เกิดความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

(10) รัฐบาลจีนมีความสนใจในการขยายความสัมพันธ์ด้านการศึกษานอกจากการแลกเปลี่ยนนักศึกษาและบุคลากรแล้ว ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือวิจัยขั้นสูง หรือกิจกรรมด้านวิชาการ การประชุม สัมมนา เป็นต้น

- กิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะเยาวชนชนจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

ด้วยจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีการลงนามสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง เพื่อส่งเสริมความเข้าใจและมิตรภาพระหว่างสองเมือง นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 เป็นต้นมา จังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้ร่วมกันจัดกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะเยาวชนชนจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ เริ่มตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2558 เป็นต้นมา โดยมีจุดประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมความเข้าใจและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างเยาวชนของทั้งสองฝ่าย อีกทั้งเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนานให้มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

1) สมาคมส่งเสริมมิตรภาพกับต่างประเทศแห่งมณฑลยูนนาน มีหนังสือเชิญคณะเยาวชนไทยจากจังหวัดเชียงราย จำนวน 15 คน เดินทางเยือนมณฑลยูนนาน เพื่อส่งเสริมความเข้าใจและกระชับมิตรภาพอันดีระหว่างเยาวชนของทั้งสองฝ่าย โดยโครงการดังกล่าวฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อฉลองโอกาสครบรอบความสัมพันธ์ 15 ปี ของการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมณฑลยูนนานกับจังหวัดเชียงราย และเป็นกิจกรรมฉลองเนื่องในโอกาสครบรอบ 40 ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย – จีน โดยจังหวัดเชียงรายได้นำคณะผู้แทนเยาวชนจังหวัดเชียงรายและครูผู้ดูแล จำนวน 16 คน เข้าร่วมโครงการดังกล่าวฯ ณ มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ในระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน – 6 ธันวาคม เพื่อเป็นการส่งเสริมความเข้าใจและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างเยาวชนของทั้งสองฝ่าย อีกทั้งเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนานให้มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

2) เชียงรายได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะเยาวชนจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความเข้าใจและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างเยาวชนของทั้งสองฝ่าย อีกทั้งเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนานให้มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้นยิ่งขึ้นเนื่องในโอกาสครบรอบความสัมพันธ์ 15 ปี ของการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงราย ในระหว่างวันที่ 3 – 8 สิงหาคม 2559 ณ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย โดยมีกลุ่มเป้าหมายเยาวชน (ระดับอุดมศึกษา) จากมณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงราย รวมทั้งสิ้น 40 คน เข้าร่วมโครงการ

3) สมาคมส่งเสริมมิตรภาพกับต่างประเทศแห่งมณฑลยูนนาน มีหนังสือขอเชิญคณะเยาวชนและเจ้าหน้าที่จากจังหวัดเชียงราย จำนวนรวม 23 คน เข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะ

เยาวชนจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ในระหว่างวันที่ 22 – 26 พฤษภาคม 2017 ณ มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

จังหวัดเชียงรายได้พิจารณาเห็นแล้วว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมความเข้าใจและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างเยาวชนของทั้งสองฝ่าย อีกทั้งเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนานให้มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น จังหวัดเชียงรายจึงส่งคณะเยาวชนจังหวัดเชียงรายและเจ้าหน้าที่จังหวัดเชียงราย จำนวนรวม 23 คน เดินทางเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะเยาวชนจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ในระหว่างวันที่ 22 – 26 พฤษภาคม 2560 ณ มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

- สรุปผลการเดินทางเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะเยาวชนจังหวัดเชียงราย ประเทศไทย และมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ดังนี้

1) กิจกรรมส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างคณะเยาวชนจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนาน สป.จีน ได้ดำเนินการร่วมกันระหว่างมณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงรายมาเป็นระยะเวลา 3 ปีแล้ว เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 โดยผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพ ซึ่งเป็นความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมในการจัดกิจกรรมภายใต้โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงรายและมณฑลยูนนาน และมีส่วนสำคัญในการสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชนทั้งสองฝ่ายผ่านการแลกเปลี่ยนทางด้านภาษาและวัฒนธรรม ทำให้เกิดการสร้างมิตรภาพและเครือข่ายเยาวชนไทย-ยูนนาน ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการพัฒนาความร่วมมืออย่างรอบด้านระหว่างทั้งสองฝ่ายในอนาคต

2) มณฑลยูนนานสนับสนุนโครงการแลกเปลี่ยนเยาวชนไทย-ยูนนาน เป็นหนึ่งในกิจกรรมที่อยู่ในแผนงานที่จะจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี และส่งเสริมให้มณฑลยูนนานและจังหวัดเชียงรายร่วมกันพัฒนาแผนงานกิจกรรมในระยะยาวต่อไป

3) เสนอให้ทั้งสองฝ่ายแสวงหาความร่วมมือรูปแบบใหม่ๆ ที่สอดคล้องกับนโยบายพัฒนาประเทศของไทยและจีน รวมถึงนโยบาย “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” และนโยบาย “ประเทศไทย 4.0” อาทิ การร่วมกันศึกษาวิจัยขั้นสูงในสาขาที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน เช่น สาขาสมุนไพร เป็นต้น

4) อุปสรรคที่พบในการดำเนินการกิจกรรมคือช่วงเวลาของระบบการปิด-เปิดภาคเรียนการศึกษาของจีนและไทยที่แตกต่างกัน ทำให้การเข้าร่วมกิจกรรมของเยาวชนไทย-จีนยังจำกัดได้เฉพาะเยาวชนบางช่วงวัยขึ้นอยู่กับชั้นปีการศึกษาและสาขาที่เรียน อีกทั้ง ไม่สามารถเข้าร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันได้ตลอดทั้งวันของการจัดกิจกรรม (ช่วงเวลาที่จัดกิจกรรมคือเดือนพฤษภาคม สถาบันการศึกษาในไทยปิดภาคเรียน แต่สถาบันการศึกษาในจีนยังคงมีการเล่าเรียนตามปกติ)

- การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงรายกับมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

1) ฝ่ายไทยเสนอข้อมูลความคืบหน้านโยบายรัฐบาลไทยในการพัฒนาจังหวัดเชียงรายเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ขณะนี้ได้มีการประกาศให้อำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน และอำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย สำหรับสิทธิประโยชน์ของนักลงทุนที่จะลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับสิทธิตามที่กฎหมายไทยได้กำหนดไว้ให้ เช่นการยกเว้นภาษี ยกเว้นอากรขาเข้า การจัดหาที่ดินของรัฐให้เช่าระยะยาว ซึ่งถือว่าเป็นสิทธิที่น่าสนใจเป็นอย่างยิ่ง จึงขอเชิญชวนนักลงทุนจีน เข้ามาลงทุน ในเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย โดยจังหวัดเชียงรายได้กำหนดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ด้านการลงทุน (OSS) ไว้รวม 4 จุด โดยจะให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนหรือผู้มาติดต่อทั้งในการดำเนินธุรกิจ คำแนะนำต่างๆ ในเรื่องพื้นที่ที่เหมาะสม กิจการเป้าหมาย รวมทั้งข้อมูลอื่นๆ

2) ฝ่ายยูนิคานเสนอให้ทั้งสองฝ่ายส่งเสริมวิสาหกิจเข้าไปลงทุนในนิคมและ เขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งกันและกัน เสนอให้ส่งเสริมให้หน่วยงานด้านเศรษฐกิจการค้าจัดตั้งโครงการความร่วมมือและกำหนดทิศทางร่วมกัน เพื่อแลกเปลี่ยนความร่วมมือและได้รับผลประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย

-ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองคูมิตร์ระหว่างจังหวัดเชียงราย กับ แขวง บ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองคูมิตร์ ระหว่างจังหวัดเชียงราย กับ แขวง บ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Friendship City) ตามร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่ เมืองน้องฉบับมาตรฐาน (ฉบับใหม่) และระบุสาขาความร่วมมือที่สนใจในข้อ ๒. ของร่างมาตรฐานดังกล่าวฯ ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

- แนวทางการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดเชียงราย กับ จังหวัดท่าซี้เหล็ก สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

ทาบทามการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่าง จังหวัดเชียงราย แห่งราชอาณาจักรไทย กับ รัฐฉาน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (Sister City) ตามแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยใช้ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องฉบับมาตรฐาน (ฉบับใหม่) และระบุสาขาความร่วมมือที่สนใจในข้อ ๒. ของร่างมาตรฐานดังกล่าวฯ ได้แก่ด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

-แนวทางการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดเชียงราย กับ จังหวัดกุนมะ ประเทศญี่ปุ่น

ทาบทามการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องระหว่างจังหวัดเชียงราย แห่งราชอาณาจักรไทย กับ จังหวัดกุนมะ ประเทศญี่ปุ่น (Sister City) ตามแนวทางปฏิบัติ ในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยใช้ร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องฉบับมาตรฐาน (ฉบับใหม่) และระบุสาขาความร่วมมือที่สนใจในข้อ ๒. ของร่างมาตรฐานดังกล่าวฯ ได้แก่ด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

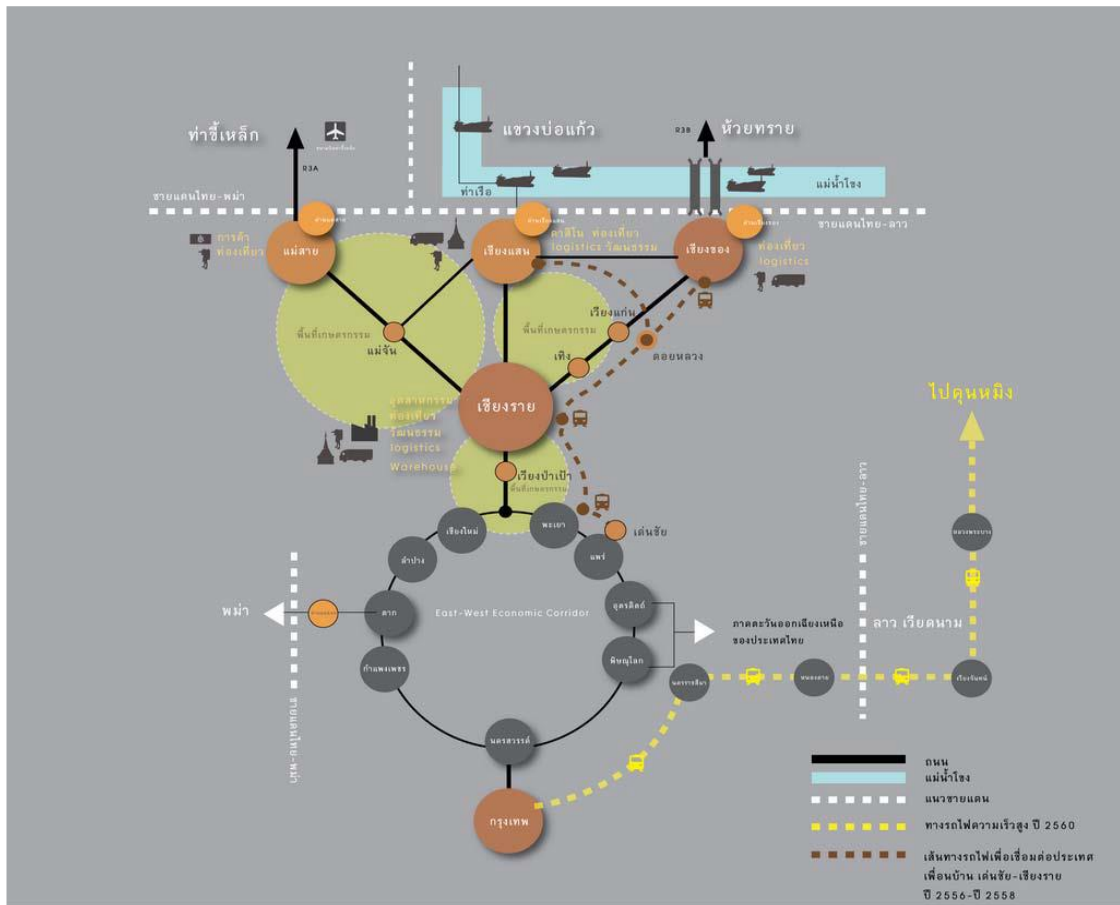
(2) ผลการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย

จากนโยบายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน มีแนวทางการดำเนินงานโดยบูรณาการการทำงาน ในพื้นที่ของหน่วยงานต่าง ๆ และการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อให้บริการแบบเบ็ดเสร็จในจุดเดียว (One Stop Service) สำหรับแนวทางการจัดทำผังเมืองได้นำจุดขับเคลื่อนของจังหวัดต่าง ๆ มาดำเนินการ โดยการจัดหาที่ของหน่วยงานราชการ เพื่อจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรม การจัดโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค กระตุ้นและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจเสริมสร้างให้เกิดการจ้างงาน ส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของภูมิภาคในระดับจังหวัด และเมืองชายแดน ในครั้งนี้จังหวัดเชียงรายได้แบ่งกลุ่มพื้นที่การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ออกเป็น 5 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 กลุ่มอำเภอชายแดน กลุ่มอำเภอด้านเหนือของจังหวัด ไกล่ชายแดนที่มีลักษณะเป็นด่านหรือจุดผ่านแดนถาวร ตั้งอยู่บนแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือใต้ ประกอบด้วย 3 อำเภอ คือ แม่สาย เชียงแสน เชียงของ มีศักยภาพในการพัฒนาด้านการค้าชายแดน ธุรกิจโลจิสติกส์ อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว โดยมีการค้าชายแดนและการเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอนุภาคเป็นจุดดึงดูด

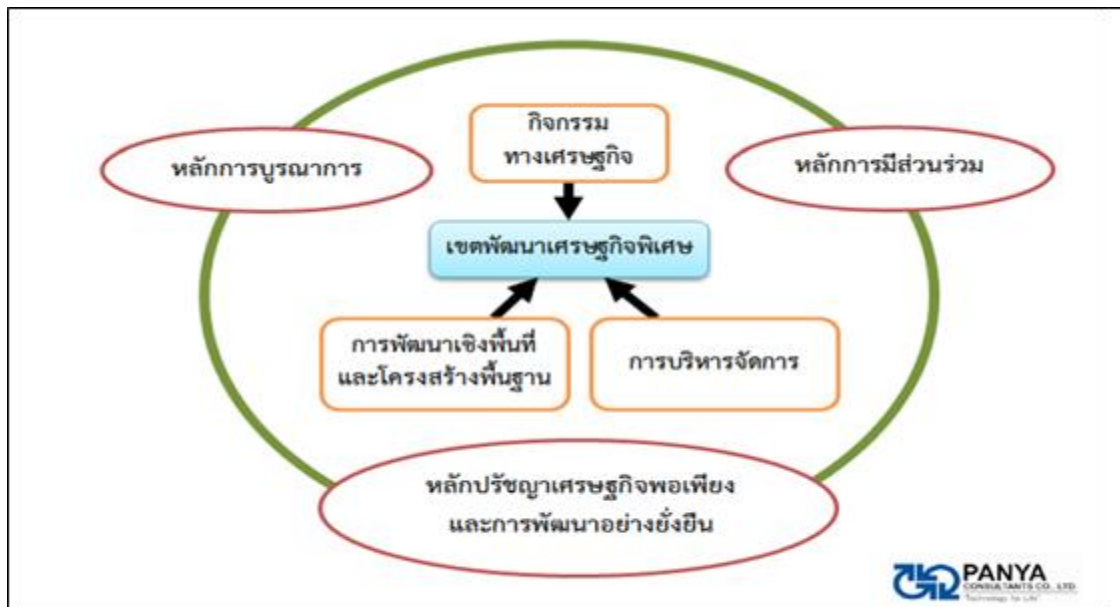
กลุ่มที่ 2 อำเภอติดชายแดน กลุ่มที่เป็นชายแดน แต่ไม่มีจุดผ่านแดนถาวร อยู่ห่างจากแนวระเบียง NSEC ไม่เกิน 50 กิโลเมตร ประกอบด้วย 5 อำเภอ แม่ฟ้าหลวง แม่จัน ขุนตาล ดอยหลวง และเวียงแก่น มี

ภาพที่ 15 ผังแนวคิดระบบโลจิสติกส์และการยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่



ที่มา : คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2559

ภาพที่ 16 กรอบแนวคิดหลักในการศึกษาการจัดทำร่างแผนแม่บทเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ



ที่มา : บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด, 2559.

(2.1) สรุปผลการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในช่วงที่ผ่านมา

1) การเตรียมความพร้อมของจังหวัดเชียงราย

การเตรียมการด้านบริหารจัดการ

-มติการประชุม กรอ เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2556 ครั้งที่ 1/2556 ที่เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย ที่ทำหน้าที่ประชุมหารือและระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อมูลศักยภาพ โอกาส ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย ในพื้นที่อำเภอแม่สาย เชียงแสน เชียงของ โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่

- ประกาศจังหวัดเชียงราย ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2556 แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายเป็นประธานกรรมการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานส่วนกลาง หน่วยงานส่วนภูมิภาค ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน สถาบันการศึกษาในพื้นที่

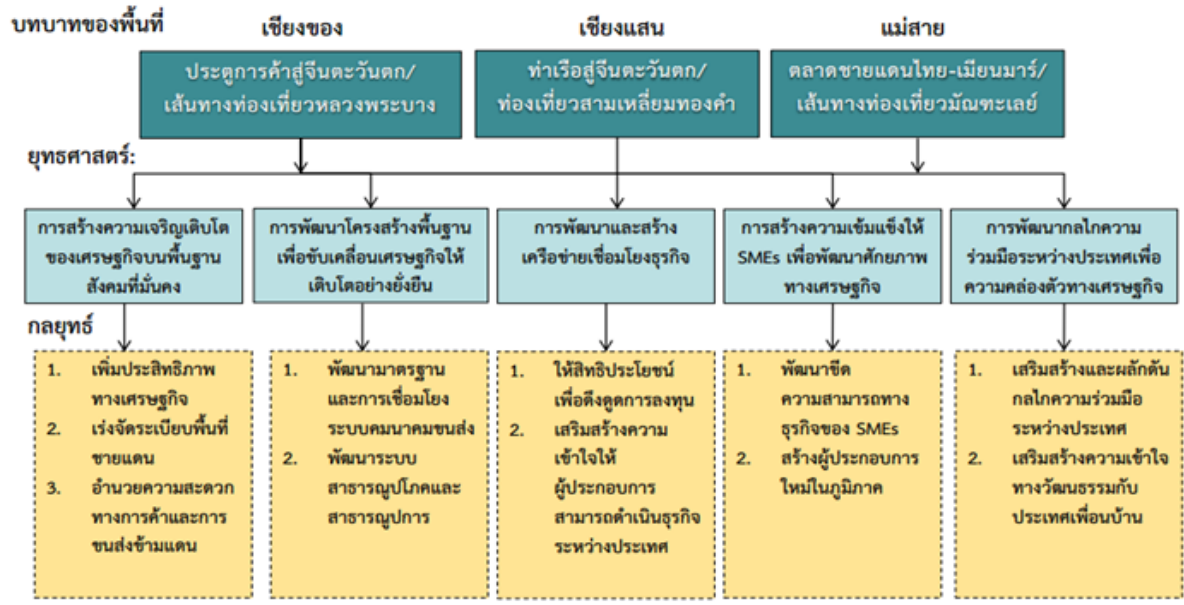
- ประกาศจังหวัดเชียงราย ลงวันที่ 9 กันยายน 2556 แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างแผนแม่บทเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงราย โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย (ด้านเศรษฐกิจและสังคม) เป็นประธานคณะทำงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนแม่บทเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดเชียงรายตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด

โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดว่า หน่วยงานที่ประสงค์จะจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ยื่นข้อเสนอพร้อมทั้งร่างแผนแม่บทต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในส่วนของจังหวัดเชียงราย คณะทำงาน ได้ดำเนินการยกร่างแผนแม่บทซึ่งมีหัวข้อสำคัญ 8 ข้อ ดังนี้

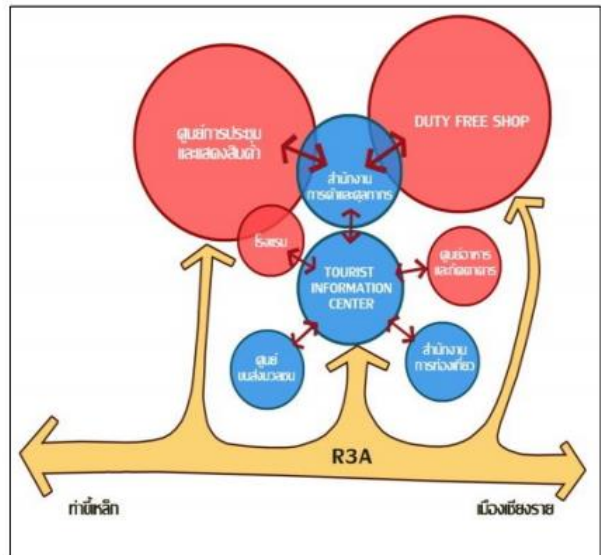
1. เหตุผลความจำเป็นในการขอรับการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
2. บริเวณพื้นที่ที่สมควรกำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
3. วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการจัดตั้งและการดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
4. แนวทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่กำหนดไว้ในผังเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
5. สิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่สมควรจัดให้แก่ผู้อาศัยและผู้ประกอบการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
6. แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภค การขนส่ง การสื่อสาร โทรคมนาคม และด้านการพลังงานที่จำเป็นต่อการส่งเสริมการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียนหรือข้อตกลงภายใต้กรอบเศรษฐกิจอื่นๆ หรือการค้าบริเวณพรมแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และกรอบเวลาดำเนินการ
7. รูปแบบ วิธีการ มาตรฐาน และแนวทางในการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ รวมทั้งการประเมินผลและการเปิดเผยผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการให้บริการ
8. ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัยของประชาชน และสังคม ที่อาจเกิดขึ้นจากการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจตลอดจนแนวทางและงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการป้องกันแก้ไข และเยียวยาผลกระทบนั้น

ภาพที่ 17 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

**แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
อำเภอเชียงของ อำเภอเชียงแสน และอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย**



- ◆ แนวทางการพัฒนา เพิ่มศักยภาพด้านการค้าเดิมในการพัฒนาให้เป็นด่านชายแดนเพื่อรองรับการท่องเที่ยวและการค้าเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว
- ◆ กิจกรรมหลักของพื้นที่ การพัฒนาพื้นที่ชายแดนแม่สาย-ท่าซี้ให้หลักให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษีพร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัยและมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน พร้อมจัดสรรพื้นที่เพื่อเป็นศูนย์บริการนักท่องเที่ยว ศูนย์ขนส่งมวลชน เพื่อการเชื่อมโยงระหว่างด้านการค้าชายแดนกับเมืองเชียงรายด้วยรถ Shuttle Bus สำนักงานการท่องเที่ยว เพื่อให้บริการด้านข้อมูลและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว ศูนย์อาหารและภัตตาคาร โรงแรม และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เป็นต้น
- ◆ การกำหนดองค์ประกอบของพื้นที่เพื่อรองรับกิจกรรมหลัก
 - ศูนย์บริการนักท่องเที่ยว
 - ศูนย์ขนส่งมวลชน เพื่อการเชื่อมโยงระหว่างด้านการค้าชายแดนกับเมืองเชียงราย ด้วยรถ Shuttle Bus
 - สำนักงานการท่องเที่ยว เพื่อให้บริการด้านข้อมูลและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว
 - ศูนย์อาหารและภัตตาคาร
 - โรงแรม
 - สำนักงานการค้าและศุลกากร
 - ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ



ภาพที่ 18 รูปแบบการพัฒนากิจกรรมหลักในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

รูปแบบการพัฒนากิจกรรมหลักภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย

- ◆ แนวทางการพัฒนา เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีความพร้อมในด้านการคมนาคมขนส่งทั้งทางถนนและทางน้ำ
- ◆ กิจกรรมหลักของพื้นที่ การพัฒนาพื้นที่ชายแดนเชียงแสน-ห้วยทราย ให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษีพร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัยและมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน พร้อมจัดสรรพื้นที่เพื่อเป็นศูนย์บริการนักท่องเที่ยว ศูนย์ขนส่งมวลชน เพื่อการเชื่อมโยงระหว่างด้านการค้าชายแดนกับเมืองเชียงราย พัฒนาท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยว และศูนย์โลจิสติกส์การขนส่งเพื่ออำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดน
- ◆ การกำหนดองค์ประกอบของพื้นที่เพื่อรองรับกิจกรรมหลัก
 - ท่าเรือขนส่งสินค้า
 - สำนักงานศุลกากร
 - คลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับสินค้าผ่านแดน
 - พื้นที่ Free Port
 - ศูนย์ขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเชื่อมโยงการขนส่งทางถนนและทางน้ำ
 - ย่านการค้าระหว่างประเทศ
 - สำนักงานและคลังสินค้า

รูปแบบการพัฒนากิจกรรมหลักภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

- ◆ แนวทางการพัฒนา รองรับกิจกรรม 3 ประเภทบริเวณชายแดน ได้แก่ การค้าระหว่างประเทศ การท่องเที่ยว และศูนย์การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ
- ◆ กิจกรรมหลักของพื้นที่ การพัฒนาพื้นที่ชายแดนเชียงของ-ห้วยทราย ให้เป็นเขตการค้าปลอดภาษีพร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นตลาดการค้าชายแดนที่มีความทันสมัยและมีระบบการจัดการที่มีมาตรฐาน พร้อมจัดสรรพื้นที่เพื่อเป็นศูนย์บริการนักท่องเที่ยว ศูนย์ขนส่งมวลชน เพื่อการเชื่อมโยงระหว่างด้านการค้าชายแดนกับเมืองเชียงราย พัฒนาท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยว และศูนย์โลจิสติกส์การขนส่งเพื่ออำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดน
- ◆ การกำหนดองค์ประกอบของพื้นที่เพื่อรองรับกิจกรรมหลัก
 - ท่าเรือเชียงของ
 - ศูนย์ขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ และบริเวณเทกองสินค้า เพื่อรองรับตู้คอนเทนเนอร์แบบ Container Yard
 - ศูนย์ขนส่งมวลชน เพื่อเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงของบุคคลกับเมืองเชียงของด้วย Shuttle Bus
 - สำนักงานศุลกากร
 - ศูนย์อำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดน
 - ศูนย์บริการนักท่องเที่ยว และข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยว
 - ร้านอาหารและโรงแรมเพื่อการธุรกิจ
 - ร้านค้าปลอดภาษี

2) ด้านการลงทุน และการส่งเสริมการลงทุน

จังหวัดได้ประชุม กรอ.จังหวัดเชียงราย ครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2558 เพื่อพิจารณาเลือกกิจการเป้าหมายสำหรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย โดยที่ประชุมเห็นชอบกิจการเป้าหมายที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ในการลงทุนระดับสูงสุด จากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) จำนวน 10 กิจการ ได้แก่

- | | |
|---|---------------------------------|
| 1) อุตสาหกรรมการเกษตร ประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง | 6) การผลิตยา |
| 2) อุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่มและเครื่องหนัง | 7) การผลิตพลาสติก |
| 3) อุตสาหกรรมผลิตเครื่องเรือน | 8) กิจการโลจิสติกส์ |
| 4) อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ | 9) นิคมหรือเขตอุตสาหกรรม |
| 5) การผลิตเครื่องมือแพทย์ | 10) กิจการสนับสนุนการท่องเที่ยว |

โดย คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ได้มีประกาศที่ 13/2558 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2558 เรื่อง การกำหนดประเภทกิจการเป้าหมายและเงื่อนไขของกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย และ ประกาศที่ 2/2559 เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมกิจการเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ 10 มกราคม 2559 โดย สิทธิประโยชน์ที่ได้รับตามหลักเกณฑ์ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ 4/2557 และต้องยื่นคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนภายใน 30 ธันวาคม 2560 (ปัจจุบันบางกิจการขยายระยะเวลาถึง 31 ธันวาคม 2561)

ตัวเลขสถิติโครงการที่ขอและได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ที่ตั้งในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ระหว่างเดือนมกราคม 2559 - พฤศจิกายน 2560 (ขั้นอนุมัติและออกบัตร) มีจำนวน 18 โครงการ ส่วนมากจะเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมด้านการเกษตร ซึ่งมีข้อสังเกตที่สำคัญ คือ บางโครงการลงทุนในอำเภอที่ติดกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากอาจจะมิต้นทุนราคาที่ดินที่ต่ำกว่า

ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย มีผู้ประกอบการที่ยื่นขอรับสิทธิประโยชน์จาก BOI ผ่านศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS) จังหวัดเชียงราย มี 5 โครงการ ที่ได้รับอนุมัติการยื่นขอรับสิทธิประโยชน์จากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน BOI ได้แก่ กิจการแปรรูปยางพาราขั้นต้น (บริษัท เชียงราย เครปรีบบอร์ จำกัด งบลงทุน 16 ล้านบาท) , กิจการสถานพยาบาล (บริษัท ศรีบุรินทร์การแพทย์ จำกัด งบลงทุน 65 ล้านบาท) , กิจการขนส่งทางเรือ (บริษัทที่ซีซี ห้าเชียง จำกัด งบลงทุน 50 ล้านบาท) , กิจการผลิตสารสกัดจากวัตถุดิบทางธรรมชาติ (งบลงทุน 5 ล้านบาท) และกิจการอบฟืชและไซโล (งบลงทุน 19.5 ล้านบาท) รวมมูลค่า 155.5 ล้านบาท

และ ณ ปัจจุบันนี้ (พ.ย.60) มีอีกไม่น้อยกว่า 10 โครงการ ที่ยื่นขอรับสิทธิจาก BOI ไปแล้ว เช่น กิจการสถานพยาบาล (100 ล้านบาท) / กิจการผลิตหรือถนอมอาหารฯ (20 ล้านบาท) / กิจการขยายพันธุ์ปศุสัตว์หรือสัตว์น้ำ (6.5 ล้านบาท) กิจการผลิตน้ำมันหรือไขมันจากพืชหรือสัตว์ฯ (20 ล้านบาทและ 10 ล้านบาท) / กิจการคัดคุณภาพ บรรจุ และเก็บรักษาพืช ผัก ผลไม้ หรือดอกไม้ (31 ล้านบาท) / กิจการฆ่าและชำแหละสัตว์ (10 ล้านบาท) และกิจการผลิตเชื้อเพลิงจากผลผลิตการเกษตรฯ (100 ล้านบาท) รวมมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 200-300 ล้านบาท ซึ่งตอนนี้บางโครงการอยู่ในขั้นตอนระหว่างพิจารณาโครงการกับทางคณะกรรมการฯ และบางโครงการอยู่ในขั้นตอนการแก้ไขข้อมูลการยื่นขอรับสิทธิฯ ซึ่งรอการอนุมัติตามกระบวนการ ใน 40 - 90 วัน

3) การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (OSS)

การดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2559 และต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ.2560 โครงการสนับสนุนการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย กิจกรรม จ้างทำระบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการค้าการลงทุน (OSS) โดยจังหวัดเชียงรายได้ว่าจ้าง มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ให้เป็นที่ปรึกษาในการจัดทำระบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน จำนวน 4 จุด คือ จุดที่ 1 ณ ศาลากลางจังหวัดเชียงราย พื้นที่ภายในอาคารเอนกประสงค์ ต.ดงแม่ น้ำกก จุดที่ 2 ณ ที่ว่าการอำเภอแม่สาย จุดที่ 3 ณ ที่ว่าการอำเภอ เชียงแสน และจุดที่ 4 ณ ที่ว่าการอำเภอเชียงทอง ซึ่งใช้รูปแบบสถานที่ บุคลากร และขอบเขตการให้บริการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด มีการพัฒนาบุคลากรประจำศูนย์ฯ การจัดฝึกอบรม โดยใช้หลักสูตรครอบคลุมงานบริการของศูนย์ฯ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรในการให้บริการ โดยมีบุคลากรประกอบด้วย

- ผู้จัดการศูนย์ฯ ระดับจังหวัด วุฒิปริญญาโท จำนวน 1 คน
- ผู้จัดการศูนย์ฯ ระดับอำเภอ วุฒิปริญญาตรี จำนวน 3 คน (ประจำอำเภอละ 1 คน)
- เจ้าหน้าที่ธุรการ 4 คน วุฒิปริญญาตรี (ประจำอำเภอละ 1 คน)
- เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 2 คน (ล่ามภาษาอังกฤษ 1 คน, ภาษาจีน 1 คน)

โดย ศูนย์ OSS เปิดให้บริการ ทุกวันจันทร์ ถึงวันศุกร์ ตั้งแต่เวลา 8.30 น.-16.30 น. มีเจ้าหน้าที่ และล่ามประจำศูนย์ฯ ทั้งภาษาอังกฤษและภาษาจีน สำหรับให้บริการ อำนวยความสะดวกแก่นักลงทุน ในการให้คำปรึกษาในการดำเนินธุรกิจ การให้ข้อมูลในเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งสิทธิประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ที่จะได้รับในการลงทุน ซึ่งมีระบบซอฟต์แวร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ ที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูล นักลงทุนที่มาติดต่อขอรับบริการของศูนย์ฯ ทั้ง 4 จุด โดยมีสำนักงานของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน ณ ศาลากลางจังหวัด เป็นศูนย์กลาง นอกจากนี้ ยังรวมงานบริการด้านการก่อสร้างและติดตั้งสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา) ของกระทรวงมหาดไทย และงานบริการ SMEs ครบวงจร ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ไว้ในศูนย์ OSS ด้วย

สถิติจำนวนนักลงทุน / บริษัท / หน่วยงาน (รัฐและเอกชน) ที่มาติดต่อประสานงานกับ ศูนย์ OSS ทั้ง 4 จุด ใน จ.เชียงราย ตั้งแต่เปิดศูนย์ฯ จนถึงปัจจุบัน (พ.ศ.58 - ต.ค.60) มี 833 ราย แบ่งเป็น

1. ศูนย์ อ.เมือง 220 ราย 2. ศูนย์ อ.แม่สาย 237 ราย 3. ศูนย์ อ.เชียงแสน 165 ราย 4. ศูนย์ อ.เชียงทอง 257 ราย โดยแยกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ 1.นักลงทุนหรือผู้ประกอบการ จำนวน 335 ราย และ 2.หน่วยงานราชการ เอกชน ขอข้อมูล สถานศึกษา ผู้มาดูงาน จำนวน 544 ราย

และ กิจการที่นักลงทุนมีความสนใจลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย 3 อันดับแรก ได้แก่

1) อุตสาหกรรมการเกษตร ประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง 38 % 2) กิจการสนับสนุนการท่องเที่ยว 16 % และ 3) กิจการโลจิสติกส์ 14 %

4) การประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชน

ในปี 2558 จังหวัดเชียงราย ร่วมกับบริษัทที่ปรึกษา (บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด และ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านการจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทาน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่) จัดการประชุมสัมมนา และเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งในระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด จัดการประชุมเพื่อพัฒนาบุคลากรของ OSS การศึกษาดูงานทั้งในและต่างประเทศ การจัดทำแผนแม่บทเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย การจัดทำวีดิทัศน์บรรยายสรุป คู่มือนักลงทุน เอกสารและแผ่นพับประชาสัมพันธ์ และจัดทำเว็บไซต์ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย www.crsez.com

ในปี 2559 และ 2560 ภายใต้โครงการสนับสนุนการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เชียงราย จังหวัดเชียงราย ร่วมกับ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง มีการดำเนินงานและจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ดังนี้

- 1) จัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์เพื่อนำเสนอภาพรวม ข้อมูลศักยภาพของจังหวัด ข้อมูลสิทธิประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจ ข้อมูลอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (3 ภาษา : ไทย,อังกฤษ,จีน)
- 2) จัดทำคู่มือนักลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (SEZ) (อ.แม่สาย อ.เชียงแสน อ.เชียงของ) เพื่อประโยชน์สำหรับนักลงทุนที่สนใจลงทุน รวมทั้งทราบถึงมาตรการสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ กิจการเป้าหมาย และขั้นตอนการเริ่มธุรกิจ (3 ภาษา : ไทย,อังกฤษ,จีน)
- 3) จัดทำวีดิทัศน์แนะนำข้อมูลด้านการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยนำเสนอข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด ข้อมูลศักยภาพ สิทธิประโยชน์ การให้บริการด้านการลงทุน ครบคลุมทุกมิติ (3 ภาษา : ไทย,อังกฤษ,จีน)
- 4) รวบรวม จัดทำข้อมูลข่าวสาร/จดหมายข่าวประจำเดือน/เอกสารเผยแพร่ที่สำคัญด้านการลงทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางและสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ อาทิ โทรทัศน์ ป้าย LED เว็บไซต์ (www.crsez.com) และสื่อสังคมออนไลน์
- 5) การจัดกิจกรรมพบปะนักลงทุน และกิจกรรม Road Show เพื่อชักชวนให้นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เข้ามาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย อาทิ ภาคเหนือ ที่ จังหวัดเชียงใหม่ ภาคกลาง ที่กรุงเทพมหานคร ภาคตะวันออก ที่จังหวัดชลบุรี ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่จังหวัดขอนแก่น ภาคใต้ ที่จังหวัดสงขลา และต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศจีน ประเทศมาเลเซีย และประเทศสิงคโปร์ เป็นต้น
- 6) การสร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกับประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ในพื้นที่ทั้ง 3 อำเภอ โดยจัดกิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ให้ร่วมคิดร่วมปฏิบัติ และร่วมรับผิดชอบ
- 7) การผลักดันผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และวิสาหกิจชุมชนในพื้นที่ให้ขอรับสิทธิประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย (กิจกรรม Cr-Investment 2017 ณ อ.เชียงแสน 25-26 ก.ย.60)

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ที่ผ่านมา ภายใต้โครงการสนับสนุนการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย จังหวัดเชียงราย ได้มีการดำเนินงาน ดังนี้

- 1) การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ทั้ง 3 อำเภอ
- 2) การเสริมสร้างองค์ความรู้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ OSS
- 3) การพัฒนาต่อยอดเว็บไซต์ ซอฟต์แวร์และฐานข้อมูล
- 4) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ (3 ภาษา)
- 5) จัดการประชุมสัมมนาเพื่อติดตามความก้าวหน้า ในระดับอำเภอ
- 6) จัดการประชุมสัมมนาผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ระดับจังหวัด
- 7) การจัดนิทรรศการเพื่อแสดงผลงาน เพื่อประชาสัมพันธ์ร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5) การจัดหาที่ดินของรัฐ

จังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการแต่งตั้ง คณะทำงานสนับสนุนจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ (ด้านการจัดหาที่ดินของรัฐสำหรับเอกชนและหน่วยงานภาครัฐใช้ประโยชน์) ซึ่งจังหวัดเชียงรายได้จัดการสัมมนาและประชุมภาครัฐและเอกชน ให้ความรู้สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่เรื่อยมา เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับนโยบายการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ต่อมา คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ 1/2559 เห็นชอบการจัดหาที่ดินตามข้อเสนอของคณะกรรมการด้านการจัดหาที่ดิน และบริหารจัดการเพื่อมาใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีแปลงที่ดินที่มีความเหมาะสมตามที่จังหวัดเชียงรายได้นำเสนอ 3 แปลงดังนี้

1. อำเภอแม่สาย มีจำนวน 1 แปลง คือ ที่ราชพัสดุทะเบียนเลขที่ อ.ชร.1 โฉนดเลขที่ 467 ตำบลโป่งผา เนื้อที่ประมาณ 720 ไร่

- สถานะปัจจุบัน ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุในนามกระทรวงการคลัง และโรงงานยาสูบใช้ประโยชน์ โดยให้ประชาชนเช่าพื้นที่ทำการเกษตรปลูกพืชไร่ เช่น ข้าวโพด ยาสูบ เป็นต้น

- จากการสำรวจพื้นที่พบว่า บริเวณดังกล่าวที่ตั้งมีความเหมาะสมเนื่องจากมีที่ตั้งริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1 (พหลโยธิน) มีการเข้าถึงในพื้นที่สะดวก และใกล้กับด่านชายแดนแม่สาย

- กรมธนารักษ์ เจริญจากโรงงานยาสูบเพื่อขอคืนพื้นที่ โดยโรงงานยาสูบชี้แจงเหตุผลความจำเป็นว่าเป็นแหล่งปลูกยาสูบที่ให้ผลผลิตสูงและดีที่สุดในประเทศ

2. อำเภอเชียงแสน ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สปก. ตำบลบ้านแซว บริเวณท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน แห่งที่ 2 มีเนื้อที่ประมาณ 651 ไร่ (บริเวณพื้นที่ริมถนนพากตะวันตกเนื้อที่ประมาณ 291 ไร่ และพากตะวันออก เนื้อที่ประมาณ 360 ไร่ โดยจะกันพื้นที่ชุมชนออก)

- สถานะบริเวณดังกล่าวมีการออก สปก. 4-01 เต็มทั้งพื้นที่และได้จัดสรรให้ราษฎรทำกินแล้ว โดยมีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพาะปลูกพืชไร่ (สับปะรด มะละกอ) เป็นส่วนใหญ่ และนาข้าว ยางพาราบางส่วน

- จากการประชุม กนพ. ครั้งที่ 1/2559 ได้มอบหมายให้ สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรดำเนินการพิจารณาแนวทางการจัดที่ดินอื่น หรือชดเชยการเสียสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่ ก่อนถอนสภาพพื้นที่ด้วย ม.44

- คณะทำงานฯ ได้ประมาณการค่าเสียหายให้แก่ราษฎรในพื้นที่ ที่ดินไร่ละ 200,000 บาท แต่ข้อเสนอของทางชุมชน ได้เสนอในราคาไร่ละ 900,000 บาท โดยมีมติที่ประชุมอนุฯ ที่ดิน ครั้งที่ 2/2559 ได้ขอยกเลิกแปลงที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่ามีความกระทบต่อราษฎรเป็นจำนวนมาก และข้อเสนอค่าเสียหายนั้นมีราคาที่สูง อาจเป็นภาระต่องบประมาณมากเกินไป ซึ่งไม่คุ้มกับการลงทุน

3. อำเภอเชียงของ มีจำนวน 1 แปลง คือ สาธารณประโยชน์ “ที่เลี้ยงสัตว์บ้านทุ่งจิว” ตำบลสถาน เนื้อที่ประมาณ 531 ไร่

- สถานะได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์ “ที่เลี้ยงสัตว์บ้านทุ่งจิว”

- จากการลงพื้นที่พบว่า มีสภาพเป็นทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ อยู่ริมแม่น้ำอิงมีหนองน้ำธรรมชาติในพื้นที่ ไม่มีราษฎรเข้าไปทำการเกษตร มีเพียงการเก็บของป่าและเลี้ยงสัตว์

- จากการประชาคมหมู่บ้าน อ.เชียงของ แจ้งว่า ที่ประชุมประชาคมมีมติว่าจะอนุรักษ์ที่ดินดังกล่าวไว้เป็นสาธารณประโยชน์ของหมู่บ้านต่อไป จ.เชียงราย จึงจะได้รายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี สศช. และ มท. เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณา โดยเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2560

มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและการบริหารจัดการฯ ครั้งที่ 1/60 เห็นชอบให้ชะลอการจัดหาที่ดินในพื้นที่ อ.เชียงของเอาไว้ก่อน

จากการดำเนินงานที่ผ่านมา จังหวัดเชียงรายพบว่า มีอุปสรรคในการจัดหาที่ดินของภาครัฐฯ ทั้ง 3 อำเภอ แตกต่างกันไป ดังนั้น จังหวัดเชียงรายจึงได้จัดการประชุมคณะทำงานสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงรายขึ้น เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 เกี่ยวกับแนวทางการแก้ปัญหาการจัดการที่ดินที่เหมาะสมเพื่อใช้ประโยชน์ และเพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและการบริหารจัดการ โดยมติที่ประชุมดังกล่าว จังหวัดขอเสนอแนวทางการจัดหาที่ดินเพิ่มเติม โดยเสนอที่ดินของเอกชน ขนาดเนื้อที่แต่ละแปลงประมาณ 800 - 1,000 ไร่ ทั้ง 3 อำเภอ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย ซึ่งข้อมูลเบื้องต้นได้เสนอราคาที่ดินประมาณ 300,000 บาทต่อไร่ เพื่อพิจารณา

- ล่าสุดในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและการบริหารจัดการ ครั้งที่ 1/2561 (24 ส.ค.61) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน โดยมติที่ประชุม เห็นชอบให้ชะลอการจัดหาที่ดินฯ ในพื้นที่ทั้ง 3 อำเภอของจังหวัดเชียงรายไว้ก่อน เนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับในการที่ภาครัฐจะไปซื้อที่ดินของภาคเอกชนมาพัฒนา ซึ่งทั้ง 3 อำเภอในจังหวัดเชียงราย ก็ยังคงความเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอยู่ โดยมีแนวทางแก้ไข คือ ให้จังหวัดเร่งประชาสัมพันธ์ และนำเสนอข้อมูลด้านสิทธิประโยชน์อย่างรอบด้านให้แก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ

6) การบริหารจัดการด้านแรงงาน

กระทรวงแรงงานได้จัดทำแนวปฏิบัติการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาทำงานในลักษณะ ไป-กลับ หรือตามฤดูกาลตามมาตรา 14 แห่ง พรบ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 โดยคนต่างด้าวสามารถถือบัตรผ่านแดนเข้าจุดผ่านแดนถาวรแม่สาย – ท่าขี้เหล็ก สามารถทำงานใน 3 อำเภอ คือ อ.แม่สาย อ.แม่จัน และ อ.เมือง (ระยะเวลา 30 วันต่อครั้ง) เริ่มมีผลบังคับใช้ในเดือนพฤศจิกายน 2559

ปัจจุบัน จังหวัดเชียงรายมีศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงานให้บริการอยู่ 2 จุด (อ.เมือง และ อ.แม่สาย) การจ้างงานแรงงานลักษณะดังกล่าว ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2559 – สิงหาคม 2561 มีสถิติการจ้างอยู่ที่ 227 คน (เป็นแรงงานสัญชาติเมียนมาทั้งหมด) ยังถือว่าไม่มากนัก เนื่องจากตอนแรกแรงงานที่เข้าเงื่อนไขจะต้องมีบัตรผ่านแดนในฐานะผู้มีภูมิลำเนาในจังหวัดท่าขี้เหล็กเท่านั้น ซึ่งจังหวัดท่าขี้เหล็กประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานเช่นกัน ต่อมาจึงมีการผ่อนปรนให้ผู้ที่อยู่ในพื้นที่บริเวณรอบจังหวัดท่าขี้เหล็กสามารถถือบัตรผ่านแดนดังกล่าวได้ แต่ก็ยังมีจำนวนค่อนข้างน้อย เพราะการข้ามแดนมาใช้จ่ายในการออกใบอนุญาตทำงาน และการตรวจสอบสภาพสำหรับใบอนุญาตทำงานไม่เกิน 3 เดือน ในขณะที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองอนุญาตให้บัตรผ่านแดน เพื่อทำงานแบบไป-กลับ หรือตามฤดูกาล เป็นระยะเวลา 30 วันต่อครั้ง และขอบเขตการจ้างงานยังไม่ครอบคลุมพื้นที่อีก 2 อำเภอ (อ.เชียงแสน, อ.เชียงของ) ซึ่งเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย

7. การแก้ไขผังเมืองรวม

7.1) ปัจจุบัน จังหวัดเชียงรายอยู่ระหว่างการยื่นขอแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดเชียงราย พ.ศ. 2556 เนื่องจากไม่สอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนา โดยขอยกเลิกบัญชีแนบท้าย ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา

7.2) จังหวัดเชียงราย ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานที่ปรึกษาผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมกับบริษัทที่ปรึกษา (บริษัท โปสเตอร์ เทคโนโลยี คอนซัลแตนท์ จำกัด) ดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย

7.3) มีประกาศ เมื่อวันที่ 12 มกราคม 2561 โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดเชียงราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2561 โดยมีการแก้ไขและยกเลิกความในวรรคต่างๆ รวมถึงยกเลิกบัญชีแนบท้ายผังเมืองรวมจังหวัดเชียงราย พ.ศ.2556 และเพิ่มประเภท ชนิด และจำพวกของโรงงานที่ห้ามประกอบกิจการทำกฎกระทรวงนี้

8. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย และพื้นที่เชื่อมโยงอื่นๆ เป็นการพัฒนาเพื่อรองรับความต้องการที่เกิดขึ้นในอนาคตจากการเจริญเติบโตของเมือง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม มีโครงการที่สำคัญ ได้แก่

- โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของจังหวัดเชียงราย (ขบ.) มีเนื้อที่ 330 ไร่ 18 ตารางวา ตั้งอยู่บน ถ.ทล.1356 ประชิดด้านพรมแดนเชียงของ อยู่ห่างจากสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ 4 ไป 1 กม. งบประมาณ 2,200 ล้านบาท รองรับสินค้าได้สูงสุด 270,000 TEU เส้นทางขนส่งซึ่งจะรับสินค้าจากจีนตะวันตกทางเส้น R3A และเปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งเป็นระบบรางด้วย รถไฟฟ้าทางคู่สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ เพื่อขนส่งมายังท่าเรือแหลมฉบังหรือท่าเรือปากบาราในอนาคต ความสำเร็จโครงการ ได้ศึกษาความเหมาะสม ออกแบบรายละเอียด จัดกรรมสิทธิ์และเวนคืนที่ดินเสร็จสมบูรณ์แล้ว มีการจ้างเหมาเพื่อก่อสร้างศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ ระยะที่ 1 วงเงิน 1,360 ล้านบาท โดยก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.2560-2562 ผู้ชนะการประกวดราคาได้แก่ ห้างหุ้นส่วนจำกัดสามประสิทธิ์ ขณะนี้มีการปรับพื้นผิวหน้าดิน และได้มีการเริ่มก่อสร้างแล้วในช่วงระยะที่ 1 อาทิ งานดิน งานโครงสร้างชั้นทาง งานผิวทางจราจร งานอาคาร งานโครงสร้างระบบประปา-ไฟฟ้า ซึ่งรวมความก้าวหน้าของโครงการ ดำเนินการก่อสร้างตัวอาคาร (ทั้งหมด 9 อาคาร , ลงเสาเข็มแล้ว 6 อาคาร) และถมดินในพื้นที่ และปรับพื้นที่หลายชั้นอย่างต่อเนื่อง **ผลงานปัจจุบันก่อสร้างไปแล้ว 30 %

- โครงการทางเลี่ยงเมืองเชียงรายด้านตะวันตก (ทล.) หรือวงแหวนฝั่งตะวันตกจะเชื่อมกับถนนบริเวณด้านหน้าท่าอากาศยานแม่ฟ้าหลวง โดยกรมทางหลวง มีจุดเริ่มต้นบริเวณถนนพหลโยธิน ต. สันทราย อ.เมืองเชียงราย ผ่านพื้นที่หลายตำบลในเขต อ.เมือง ฝั่งตะวันตกเป็นวงแหวนมาจนถึง ต.ริมกก, ต.บ้านดู่ บรรจบกับ ถ.พหลโยธิน หน้าท่าอากาศยานแม่ฟ้าหลวง ระยะทางประมาณ 16 กิโลเมตร งบประมาณ 1,600 ล้านบาท แบ่งการก่อสร้างออกเป็น 2 ช่วง ปัจจุบันดำเนินการก่อสร้างแล้ว ช่วงที่ 1 ผู้รับจ้าง คือ บริษัท หาญเจริญแอนเตอร์ไพรส์ เชียงราย จำกัด ดำเนินการได้ 82 % และช่วงที่ 2 ผู้รับจ้าง คือ บริษัท แพร์ธรรมรงค์วิทย์ จำกัด ดำเนินการได้ 62 % โดยใช้ระยะเวลาประมาณ 2 ปี มีกำหนดแล้วเสร็จปี 2562

- โครงการทางหลวงหมายเลข 1290 อ.เชียงแสน-อ.เชียงของ ตอน 3 (ทล.) ระหว่าง กม. 72+027.000 (ใหม่) / กม.21+000.000 (เก่า) ถึง กม.93+027.000 (ใหม่) / กม.0+000.000 (เก่า) ระยะทางยาวประมาณ 21 กิโลเมตร เป็นเส้นทางยุทธศาสตร์สายเศรษฐกิจ รองรับเส้นทาง R3A ที่จะเชื่อมโยงชายแดนภาคขนส่งระหว่าง สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศไทย ซึ่งความสำเร็จของโครงการ ผลงานรวมขณะนี้ 94 % มีบริษัท หาญเจริญแอนเตอร์ไพรส์เชียงราย จำกัด เป็นผู้รับจ้าง และมี สำนักก่อสร้างทางที่ 1 กรมทางหลวงเป็นผู้ควบคุมงาน

- โครงการก่อสร้างถนนสาย เชียงราย - อ.เชียงแสน ตอน 2 งบประมาณ 1,656,210,000 ล้านบาท ระยะเวลาในการก่อสร้าง 900 วัน ความสำเร็จ ณ ปัจจุบัน ทำงานบดอัดชั้นพื้นทาง งานเทคอนกรีต Plank -Girder งานเจาะเสาเข็มสำหรับสะพาน งานวางท่อลอดกลม และ งานดินถม เป็นถนนแอสฟัลท์ ดิก คอนกรีต ขนาด 4 ช่องจราจร มีเกาะกลางกว้าง 9 เมตร สรุปลี ผลงานสะสม 56 %

- โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข 1421 สาย เชียงราย - อ.ขุนตาล (บ.หัวดอย - บ.ใหม่ มงคล) เป็นการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงแนวใหม่ขนาด 4 ช่องจราจรต่อเนื่องจาก จ.เชียงราย ตามแนวทางหลวงหมายเลข 1152 บรรจบกับทางหลวงหมายเลข 1020 ที่ อ.ขุนตาล จ.เชียงราย ซึ่งเป็นเส้นทางหลักในการเดินทางไปยังสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 4 อ.เชียงของ-ห้วยทราย อีกทั้งเป็นเส้นทางในการรองรับการคมนาคมและขนส่งระหว่างประเทศไทยกับลาว และจีน (คุนหมิง , R3A) พร้อมทั้งสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านโลจิสติกส์ของประเทศ และการค้าระหว่างประเทศ มีจุดเริ่มต้นโครงการฯ บริเวณบ้านหัวดอย ตำบล ท่าสาย อำเภอมือเมือง จังหวัดเชียงราย (กม.6+400.000 ของแยกทางหลวงหมายเลข 1020) ผ่านอำเภอเวียงชัย ตำบล ผางาม ตำบลดอนศิลา และสิ้นสุดโครงการฯ ที่ กม.19+000.000 บ้านใหม่มงคล เข้าสู่อำเภอกันตลัด และไปบรรจบกับทางหลวงหมายเลข 1020 ที่อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ระยะเวลาดำเนินโครงการ 1080 วัน ระยะเวลาดำเนินโครงการ แล้วเสร็จ ภายใน ปี 2563 สำนักก่อสร้างทางที่ 1 กรมทางหลวง เป็นผู้ควบคุมงาน สรุปรวม ผลงานสะสม 11.5 %

- โครงการพัฒนาระบบสายส่งและจำหน่ายไฟฟ้า ระยะที่ 1 ก่อสร้างสายส่งระยะทาง 64 วงจร-กิโลเมตร ณ อ.แม่จัน, อ.แม่สาย, อ.เชียงแสน งบประมาณ 260 ล้านบาท ดำเนินการก่อสร้างในปี 2561

- โครงการก่อสร้างก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาแม่สาย (ห้วยไคร้-แม่จัน-เชียงแสน) ก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปาเพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายน้ำประปาจากสถานีผลิตน้ำเชียงแสน (แม่น้ำโขง) เพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำอย่างยั่งยืนในพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ อ.เมืองเชียงราย (ปัจจุบันใช้แหล่งน้ำกกเพียงแหล่งเดียว) อ.แม่จัน และ อ.แม่สาย

- โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบประปา อ.เชียงแสน ตามโครงการส่งเสริมพัฒนาการค้า การลงทุน Logistics รองรับการค้าเชื่อมโยงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน มีการโอนจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง งบประมาณในการดำเนินงาน 45 ล้านบาท ในวันที่ 8 พฤษภาคม 2560 ส่งเอกสารขอเบิกเงินค่าจ้างโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบน้ำประปา) อำเภอ เชียงแสน จังหวัดเชียงราย วงที่ 1 (50 % แรก) จำนวน 22,349,625 บาท

- โครงการวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดเชียงราย วางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำใน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ อ.เมือง, อ.แม่สาย, อ.เชียงของ, อ.พาน และ อ.เทิง เพื่อสร้างความยั่งยืนด้านน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่

- โครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟทางคู่สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2561 คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ รถไฟทางคู่สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ระยะทาง 323.1 กิโลเมตร มูลค่าโครงการ 85,345 ล้านบาท จำนวน 26 สถานี ผ่านพื้นที่ 59 ตำบล 17 อำเภอ ใน 4 จังหวัด โดยคาดว่าจะเปิดให้บริการในปี พ.ศ.2566 ล่าสุดเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2561 การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้มาจัดประชุมเพื่อสร้างการรับรู้กับประชาชนในพื้นที่จังหวัดเชียงราย มีนายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีกระทรวงคมนาคม เป็นประธานในพิธีเปิด ณ โรงแรมเลอ เมอริเดียน รีสอร์ท เชียงราย

- โครงการส่งเสริมพัฒนาการค้า การลงทุน Logistics รองรับการค้าเชื่อมโยงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน (โยธาฯ) ตามโครงการส่งเสริมพัฒนาการค้า การลงทุน Logistics รองรับการค้าเชื่อมโยงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน ซึ่งเป็นกิจกรรมปรับปรุงทางขึ้นลงท่าเรือแพขนานยนต์ (บัค) และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณที่จอดรถ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย โดยใช้งบประมาณ 45,000,000 บาท ในวันที่ 16 สิงหาคม 2560 ส่งเอกสารขอเบิกค่าจ้างล่วงหน้า ตามโครงการส่งเสริมพัฒนาการค้า การลงทุน Logistics รองรับการค้าเชื่อมโยงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน จำนวน 6,266,550 บาท

(2.2) ปัญหา อุปสรรค และความเห็นต่อการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. นโยบายการพัฒนา

กลไกการบริหารงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของทั้ง 10 พื้นที่ ยังไม่ชัดเจน ปัจจุบันมีเพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.2556 ขึ้นมารองรับฉบับเดียว ในขณะที่ส่วนกลางมีกลไก ประกอบด้วยคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) แต่งตั้งโดยคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการฯ รวม 6 คณะ แต่งตั้งโดย กนพ. แต่ยังไม่มีการแต่งตั้งกลไกขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ 10 จังหวัด หรืออย่าง พื้นที่เขตพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีพระราชบัญญัติเขตพิเศษภาคตะวันออกมารองรับ จึงควรมีการเร่งรัดการออก พ.ร.บ.เขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อกำหนดกลไกการบริหารให้ชัดเจนในระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติ และระดับพื้นที่

2. มาตรการ

2.1) สิทธิประโยชน์

- สิทธิประโยชน์ที่ได้รับจาก BOI ยังไม่จูงใจพอสำหรับการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เมื่อเทียบกับพื้นที่อื่นๆ เช่น เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) หรือประเทศเพื่อนบ้าน เช่น สปป.ลาว, เมียนมา, สปป.จีน จึงควรเพิ่มสิทธิประโยชน์สำหรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนให้สูงขึ้นกว่าพื้นที่อื่นๆ

- ผู้ประกอบการในพื้นที่ไม่ทราบเรื่องการยื่นขอรับสิทธิประโยชน์ หรือเล็งเห็นประโยชน์และความสำคัญ เท่าที่ควร จึงควรเพิ่มเรื่องการประชาสัมพันธ์ และสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ รวมถึงการหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนการลงทุนให้แก่ผู้ประกอบการ เช่น เงินทุนกู้ยืมสำหรับลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ หรือการลดอัตราชำระดอกเบี้ยของเงินกู้ยืม เป็นต้น

2.2) แรงงานต่างด้าวแบบไป-กลับ

กระทรวงแรงงานออกแนวปฏิบัติ การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 โดยเริ่มใช้ในเดือนพฤศจิกายน 2559 มีจำนวนแรงงานทั้งสิ้น 227 คน (ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม 2561) โดยเดินทางเข้ามาทางจุดผ่านแดนแม่สาย - ท่าขี้เหล็ก สามารถทำงานในอำเภอแม่สาย อำเภอแม่จัน และอำเภอเมือง ซึ่งยังไม่ครอบคลุมพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย ในอำเภอเชียงแสนและอำเภอเชียงของ จึงควรขยายพื้นที่ให้ครอบคลุมทั้ง 3 อำเภอเป้าหมาย

3) การจัดหาพื้นที่พัฒนาในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

หลังจากที่จังหวัดเชียงรายถูกประกาศให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ราคาที่ดินในพื้นที่เป้าหมายทั้ง 3 อำเภอ มีราคาที่ดินสูงขึ้นหลายสิบเท่า ซึ่งเป็นอีกหนึ่งปัญหาสำหรับนักลงทุนในพื้นที่จังหวัดเชียงรายจึงได้เสนอพื้นที่พัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในพื้นที่ 3 อำเภอ จำนวน 3 แปลง ซึ่งที่ผ่านมา มีอุปสรรคในการจัดหาที่ดินของภาครัฐ ทั้ง 3 อำเภอ แตกต่างกันไป ปัจจุบัน ในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการจัดหาที่ดินและการบริหารจัดการ ครั้งที่ 1/2561 (24 ส.ค.61) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน โดยมติที่ประชุม เห็นชอบให้ชะลอการจัดหาที่ดินฯ ในพื้นที่ทั้ง 3 อำเภอของจังหวัดเชียงรายไว้ก่อน ในกรณีที่ไม่สามารถหาที่ดินของรัฐมาเป็นพื้นที่พัฒนาได้ ควรเร่งประชาสัมพันธ์ และนำเสนอข้อมูลด้านสิทธิประโยชน์อย่างรอบด้านให้แก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยให้เป็นเรื่องของภาคเอกชนในการหาซื้อที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ตามโฉนดที่ดิน หรือจะเข้าสู่กระบวนการหาที่ดินแปลงใหม่ ต่อไป

(4) ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านการค้าชายแดนด้านจังหวัดเชียงราย

1) ภาพรวมการค้าชายแดนด้านจังหวัดเชียงราย

จากสถานการณ์การค้าชายแดนพบว่าสถานการณ์ในภาพรวมจังหวัดเชียงรายมีการส่งออกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้ากับสาธารณรัฐประชาชนจีน (ตอนใต้) อย่างไรก็ตามก็ดียังจะเห็นได้ว่าประเทศไทยส่งออกไปสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้น้อยลง ในขณะที่ส่งออกไปยังสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มีแนวโน้มชะลอตัว

ตารางที่ 68 มูลค่าการค้าชายแดนของจังหวัดเชียงรายและประเทศคู่ค้า ประจำปี 2558-2560

ปี	สาธารณรัฐประชาชนจีน (ตอนใต้)				สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา			
	มูลค่าทางการค้า (ล้านบาท)				มูลค่าทางการค้า (ล้านบาท)			
	ส่งออก	นำเข้า	การค้ารวม	ดุลการค้า	ส่งออก	นำเข้า	การค้ารวม	ดุลการค้า
2561(ถึง พ.ย.)	11,889.66	6,206.93	18,096.59	5,682.73	13,448.44	273.72	13,722.16	13,174.72
2560	11,880.62	7,189.20	19,069.82	4,691.42	12,692.41	153.19	12,845.60	12,539.22
2559	7,721.43	6,517.39	14,238.82	1,204.04	12,199.17	182.07	12,381.24	12,017.10
2558	4,430.77	4,638.87	9,069.64	-208.10	15,695.85	158.38	15,854.23	15,537.47

ปี	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว				รวมมูลค่าการค้าชายแดนด้านจังหวัดเชียงราย			
	มูลค่าทางการค้า (ล้านบาท)				มูลค่าทางการค้า (ล้านบาท)			
	ส่งออก	นำเข้า	การค้ารวม	ดุลการค้า	ส่งออก	นำเข้า	การค้ารวม	ดุลการค้า
2561(ถึง พ.ย.)	14,687.43	362.78	15,050.21	14,324.65	40,025.53	6,843.43	46,868.96	33,182.10
2560	15,352.48	497.67	15,850.15	14,854.81	39,925.51	7,840.07	47,765.58	32,085.44
2559	18,107.84	92.31	18,200.15	18,015.53	38,028.44	6,791.77	44,820.21	31,236.67
2558	19,518.09	584.74	20,102.83	18,933.35	39,644.71	5,381.99	45,026.70	34,262.72

2) ปัญหาอุปสรรคทางการค้า การลงทุน

2.1) ด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ปัญหาในด้านการอำนวยความสะดวกตลอดเส้นทางขนส่ง เช่น เส้นทางคมนาคมขนส่งใน สปป.ลาว มีสภาพถนนค่อนข้างคดเคี้ยวและยังไม่มีสิ่งอำนวยความสะดวกเพียงพอ ความไม่แน่นอนของอัตราค่าธรรมเนียมการค้าคือ สปป. ลาวเก็บค่าธรรมเนียมสินค้าผ่านแดนร้อยละ 3-5 ของราคาสินค้า รวมถึงค่าธรรมเนียมการใช้ถนนในแต่ละแขวงที่ต่างกัน โดยไม่มีความแน่นอนในแต่ละด่าน ความแตกต่างของข้อกำหนดทางเทคนิคของรถ สปป. ลาว กำหนดพิกัดน้ำหนักบรรทุกทุกของแต่ละแขวงยังไม่เท่ากัน เช่น เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2559 บริเวณด่านพรมแดนไทย – สปป.ลาว สะพานมิตรภาพแห่งที่ 4 (เชียงของ-ห้วยทราย) อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ผู้ประกอบการขนส่ง (รถบรรทุกพวง 18 ล้อ) ซึ่งเป็นผู้ส่งออกผลไม้ไปยัง สปป.จีน ผ่าน สปป.ลาว ได้จอดปิดการจากได้รับความเดือดร้อนในการเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น ณ ด่านจอดเปลี่ยนถ่ายสินค้าใน สปป.ลาว และจะต้องเสียค่าธรรมเนียมอีกจุดหนึ่ง ณ ด่านบ่อเต็น (ชายแดน

สปป.ลาว – สปป.จีน) อีกประมาณ 6,000 – 8,000 บาท จึงมีรถตกค้าง ณ ทั้งสองฝั่ง ประมาณ 130 คัน ซึ่งเป็นรถบรรทุกทุกผลไม้ มีมูลค่าสินค้ารวมทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า 200 ล้านบาท

จังหวัดเชียงรายได้ประชาสัมพันธ์และเจรจากับแขวงบ่อแก้ว เพื่อส่งเสริมการใช้สะพานมิตรภาพไทย-ลาวแห่งที่ 4 ให้มีประสิทธิภาพในการขนส่งสินค้าเพิ่มมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันมีการจัดเก็บค่าใช้จ่ายไม่เป็นไปตามระเบียบหรือข้อตกลง

2.2) ด้านสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

1. ปัญหาความไม่สงบภายในประเทศระหว่างรัฐบาลพม่ากับชนกลุ่มน้อย ทำให้เกิดปัญหาความไม่สงบตามแนวชายแดนและไม่สามารถขนส่งสินค้าได้

2. ปัญหาการเรียกเก็บเงินนอกระบบระหว่างการขนส่งสินค้าชายแดน ทำให้สินค้ามีต้นทุนสูง

3. เส้นทางคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงการค้า ไทย-เมียนมา (รัฐฉาน) มีสภาพชำรุดเป็นอุปสรรคต่อการขนส่งสินค้า

2.3) ด้านสาธารณรัฐประชาชนจีน

1. การส่งออกสินค้าแช่แข็ง (กลุ่มสินค้าสัตว์ปีก) ในปี 2557 – 2558 มีมูลค่าการส่งออก 5,000 – 7,000 ล้านบาท สำหรับเนื้อไก่แช่แข็ง ประเทศไทยและจีนยังไม่มี การรับรองมาตรฐานโรงงานฆ่าแหละซึ่งกันและกัน จึงไม่สามารถส่งออกไปจีนได้โดยตรงต้องส่งผ่านลาวและเมียนมา ประเทศจีนเป็นผู้ส่งออกเนื้อไก่เป็นอันดับ 2 ของโลก โดยเฉพาะเนื้อไก่แช่แข็ง แต่จีนมีความต้องการบริโภคชิ้นส่วนปลายปีกไก่และตีนไก่ จึงมีความกังวลว่าถ้าผลักดันให้มีการเปิดตลาด (มีการตรวจรับรองระหว่างไทย-จีน) มีแนวโน้มที่ประเทศไทยจะเสียเปรียบเพราะจีนต้องการจะผลักดันเนื้อไก่ที่จีนไม่นิยมบริโภคเข้ามาไทยจำนวนมาก (ท่วมตลาด) แต่ไทยจะมีตลาดเพิ่มขึ้นเพียงชิ้นส่วนปลายปีกไก่และตีนไก่เท่านั้น ประกอบกับเรื่องของโรคระบาดที่จะเข้ามาไทย เนื่องจากสินค้าจีนที่ไม่ได้มาตรฐาน

2. การขนส่งผ่านแดน สปป.ลาว ไปจีน เนื่องจากจีนและไทยยังไม่มีข้อตกลงร่วมกันเกี่ยวกับการขนส่งข้ามแดน รถบรรทุกทุกไทยจึงไม่สามารถขนส่งสินค้าไปยังจีนได้โดยตรงการขนส่งสินค้าผลไม้จากไทยที่นิยมใช้เส้นทาง R3A จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนหัวรถหรือถ่ายสินค้า ณ ด่านบ่อเต็นของสปป.ลาว และสำหรับการขนส่งผ่านแดน สปป.ลาว ไปเวียดนาม เนื่องจาก เส้นทาง R8 และ R12 (ซึ่งเป็นเส้นทางที่สั้นกว่าเส้นทาง R9 ในการขนส่งสินค้าจากไทยผ่าน สปป.ลาว ไปยังเวียดนาม) ยังไม่ได้ถูกบรรจุไว้ในความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region Cross Border Transport Agreement: GMS CBTA) ทำให้การขนส่งสินค้าผ่านเส้นทางดังกล่าวยังไม่ได้ได้รับความสะดวก โดยผู้ประกอบการต้องเสียเวลาจากการตรวจสอบสินค้าจากหลายด่านใน สปป.ลาว และเวียดนาม และเสียค่าธรรมเนียมในการผ่านเส้นทาง

3. การปิดท่าเรือสบหลายของเมียนมา

การส่งออกสินค้าผ่านท่าเรือเชียงแสน ผู้ประกอบการชายแดนนิยมส่งออกสินค้าเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง สินค้าส่วนใหญ่เป็นสินค้าอุปโภคบริโภค ชิ้นส่วนไก่แช่แข็ง เนื้อและชิ้นส่วนแช่แข็ง โคมีชีวิต สุกรมิชีวิต น้ำมันเชื้อเพลิง รถยนต์ ลำโพงแห้ง ฯลฯ เนื่องจากเป็นช่องทางการส่งออกที่มีต้นทุนการขนส่งต่ำ เมื่อเทียบกับการส่งออกสินค้าในช่องทางอื่นๆ หรือทางบกส่งไปยังท่าเรือสบหลายของเมียนมาอยู่ห่างจากสามเหลี่ยมทองคำ 195 กิโลเมตรปริมาณเรือที่ขนส่งในแม่น้ำโขงมีเรือจีน 130 - 150 ลำ เรือลาว 400 – 500 ลำ เรือเมียนมา 20 ลำ และเรือไทย 10 ลำ ขนสินค้ามากขึ้นที่ท่าเรือสบหลายของเมียนมาเป็นส่วนใหญ่ซึ่งท่าเรือสบหลายห่างจากท่าเรือกว๋นเหล่ยของจีน ประมาณ 68 กม. (ท่าเรือกว๋นเหล่ย มีเครนใหญ่ มีเจ้าหน้าที่

ทุกหน่วยงานอยู่ครบ (CIQ) แต่ร่องน้ำการเดินเรือเข้ายากมาก เรือส่วนใหญ่จึงมุ่งไปลงท่าเรือสบลวยของเมียนมา เพื่อเปลี่ยนถ่ายขึ้นรถแล้วเข้าจีนทางบก) ต่อมาเมียนมาปิดท่าเรือสบลวย เนื่องจากท่าเรือสบลวยของเมียนมา เป็นท่าเรือที่อยู่นอกเหนือตามข้อตกลงการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง จากการที่พม่าปิดท่าเรือสบลวย ส่งผลให้การค้าชะงักลงกว่า 70-80% เหลือเพียงสินค้าอุปโภคบริโภคทั่วไปที่ยังขนส่งกันอยู่ ไม่มีการขนส่งคราวละมาก ๆ เหมือนเดิม โดยบางส่วนก็หันไปขนส่งผ่านถนน เส้น R3A (ไทย-สปป.ลาว-จีนตอนใต้) และ R3B ผ่านประเทศเมียนมาแทน

3) ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา

3.1) ด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

1. การสร้างเครือข่ายการทำงาน ไทยควรให้ความสำคัญกับการสร้างเครือข่ายการทำงาน ผ่านการสร้างความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการระหว่างเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของไทยกับประเทศต่างๆ โดยแนวทางหนึ่งที่น่าจะช่วยสร้างความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการระหว่างเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี คือ การพบปะหารืออย่างไม่เป็นทางการ การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ผ่านการจัดฝึกอบรม ศึกษาดูงาน การจัดสัมมนาให้ความรู้แก่บุคลากรของประเทศเหล่านี้

2. การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาครัฐควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน และควรให้ความสำคัญกับการทำงานอย่างใกล้ชิดระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และระหว่างหน่วยงานจากส่วนกลางและหน่วยงานท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติจริงและอยู่ในท้องที่ โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนข้อมูลความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความเข้าใจในข้อเท็จจริงและปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างครบถ้วน ประกอบการพิจารณาจัดเตรียมท่าที่การเจรจาให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศมากที่สุด

3.2) ด้านสหภาพเมียนมา

1. ส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างไทยกับเมียนมาให้มีความใกล้ชิดยิ่งขึ้นโดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันอย่างต่อเนื่อง

2. จัดงานแสดงสินค้าไทยในพม่าเพื่อประชาสัมพันธ์สินค้าไทยให้ผู้บริโภคชาวเมียนมาได้รู้จักมากขึ้น และเพื่อให้ผู้บริโภคชาวเมียนมาภักดีต่อสินค้าของประเทศไทย

3.3) ด้านสาธารณรัฐประชาชนจีน

1. ประเด็นปัญหาการปิดท่าเรือสบลวย เป็นเรื่องระดับรัฐบาลที่จะต้องเร่งหารือกับประเทศเพื่อนบ้านและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วน ควบคู่ไปกับจีนตอนใต้ เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยสามารถขนส่งสินค้าไปยังท่าเรือกวนเหล่ของจีน โดยให้มีการลดหย่อนมาตรการต่างๆ โดยเฉพาะเรื่องการจัดเก็บภาษี เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน และผู้ประกอบการสามารถส่งออกสินค้าได้โดยมีต้นทุนไม่สูงมากและสามารถแข่งขันได้ จึงเห็นควรนำประเด็นปัญหาเรื่องการปิดท่าเรือสบลวย เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการค้าชายแดนและการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้านต่อไปและควรมีการจัดทำกรอบความตกลงและร่วมมือในระดับภูมิภาคและทวิภาคีที่เป็นฐานรองรับการพัฒนาความเชื่อมโยงความร่วมมือในทางเศรษฐกิจและด้านอื่นที่หลากหลาย รวมทั้งการค้าและการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งระหว่างกัน

2. ประเด็นมาตรการนำเข้า-ส่งออกสินค้าแข่งแซง เห็นควรให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนระดับประเทศต้องพิจารณาร่วมกับกรมศุลกากรเกี่ยวกับข้อตกลงด้านสุขอนามัยระหว่างกัน

(5) ผลการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงรายได้ทำหน้าที่ในการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ให้บริการข่าวสาร ให้คำปรึกษา รับเรื่องปัญหาความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชน ประสานการปฏิบัติและส่งเรื่องราวให้คณะทำงานต่างๆ ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ พร้อมทำหน้าที่ศูนย์บริการร่วมและแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

(5.1) ภารกิจหลักของศูนย์ดำรงธรรมประกอบไปด้วย 7 ภารกิจหลัก คือ

- 1) รับเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์
- 2) ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ
- 3) งานบริการส่งต่อ
- 4) บริการข้อมูลข่าวสารให้คำปรึกษา
- 5) รับเรื่องราวและข้อเสนอแนะ
- 6) เป็นศูนย์รองรับการปฏิบัติงานเร่งด่วนของรัฐบาล
- 7) ดำเนินการด้วยชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงการบริการได้

4 ช่องทางหลัก คือ การมาด้วยตนเอง การโทรศัพท์หรือโทรสายด่วน 1567 การส่งหนังสือหรือจดหมายผ่านไปรษณีย์ และการใช้เครือข่ายออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย หรือเฟซบุ๊กศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย หรือแอปพลิเคชันสปอนด์ (Spond) หรือร้องเรียนผ่านระบบศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย และระบบจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(5.2) การดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงรายได้จัดหมวดหมู่การดำเนินงานตามภารกิจแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

- 1) การรับเรื่องราวร้องเรียน/ร้องทุกข์ ซึ่งประกอบไปด้วย เรื่องร้องเรียน 6 ประเภท ได้แก่
 - 1) ประเภทแจ้งเบาะแสกระทำความผิด
 - 2) ประเภทปัญหาความเดือดร้อน
 - 3) ประเภทร้องเรียนหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 - 4) ประเภทปัญหาด้านที่ดิน
 - 5) ประเภทขอความช่วยเหลือ
 - 6) ประเภทเรื่องทั่วไป
- 2) ชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว
 - 1) บริการด้านอื่นๆ เช่น บริการส่งต่อ บริการข้อมูลข่าวสาร บริการให้คำปรึกษาข้อกฎหมาย บริการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ และการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
 - 2) ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย ประจำปีงบประมาณ 2560 สรุปได้ดังนี้

2.1) ผลการดำเนินการสะสมในภาพรวมตั้งแต่เดือนตุลาคม 2559–กันยายน2560 ศูนย์ดำรงธรรมดำเนินการตามภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น1,858 เรื่อง ยุติแล้ว 1,575 เรื่องคิดเป็นร้อยละ 84.76 และอยู่ระหว่างดำเนินการ 283 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 15.23

2.2) ผลการดำเนินการการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ จำนวน 826 เรื่องดำเนินการจนยุติ 586 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 70.94 และอยู่ระหว่างดำเนินการ 240 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 29.05

2.3) ผลการดำเนินการชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ จำนวน 163 เรื่อง ดำเนินการจนยุติ 120 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 73.61 และอยู่ระหว่างดำเนินการ 43 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 26.38

2.4) ผลการดำเนินการบริการอื่น ๆ รับคำปรึกษา จำนวน 869 เรื่อง ดำเนินการจนเป็นที่ยุติทั้งหมด 869 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 100

(5.3) ผลการดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงราย ปีงบประมาณ 2560 ในส่วนเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์แยกตามประเภททั้ง 6 ประเภท สรุปได้ดังนี้

-ประเภทแจ้งเบาะแสกระทำความผิด เรื่องรับทั้งหมด 83 เรื่อง ยุติ 57 เรื่องอยู่ในระหว่างดำเนินการ 26 เรื่อง

-ประเภทปัญหาความเดือดร้อน เรื่องรับทั้งหมด 177 เรื่อง ยุติ 123 เรื่อง อยู่ในระหว่างดำเนินการ 54 เรื่อง

-ประเภทร้องเรียนหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เรื่องรับทั้งหมด 142 เรื่อง ยุติ 92 เรื่อง อยู่ในระหว่างดำเนินการ 50 เรื่อง

-ประเภทปัญหาด้านที่ดิน เรื่องรับทั้งหมด 100 เรื่อง ยุติ 73 เรื่อง อยู่ในระหว่างดำเนินการ 27 เรื่อง

-ประเภทขอความช่วยเหลือ เรื่องรับทั้งหมด 267 เรื่อง ยุติ 194 เรื่องอยู่ในระหว่างดำเนินการ 73 เรื่อง

(5.4) ปัญหาที่พบในการดำเนินงาน

-การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในบางครั้งอยู่ในระดับต่ำส่งผลให้การแก้ไขปัญหาเกิดความล่าช้า หรือไม่ประสบผลสำเร็จ

-ผู้ร้องเรียนบางราย ร้องเรียน/ร้องทุกข์ต่อหลายหน่วยงาน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

-ผู้ร้องบางรายไม่ยอมรับผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของหน่วยงานรัฐ และยังคงร้องเรียนเดิมต่อหน่วยงานอื่นอย่างต่อเนื่อง

-กรณีร้องเรียนกล่าวโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้ข้อยุติเป็นที่ล่าช้าเนื่องจากดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และบางรายมีการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเดียวกัน

(5.5) แนวทางการจัดการเรื่องราวร้องเรียน/ร้องทุกข์ที่ค้างการดำเนินการ

-ประสานทางโทรศัพท์เพื่อขอทราบความประสงค์ของผู้ร้องอีกครั้งและตรวจสอบสถานะเรื่องร้องเรียนว่าปัจจุบันอยู่ในวิสัยที่จะดำเนินการได้หรือไม่

-กรณีที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องไม่ได้ดำเนินการหรือดำเนินการแต่ไม่ได้รายงานให้จังหวัดเชียงรายทราบ ได้โทรศัพท์ประสานหน่วยงานดังกล่าวโดยตรงและมีหนังสือเร่งรัดการดำเนินการ

-แจ้งให้ผู้ร้องทราบกรณีที่มีการดำเนินการแล้ว และได้ตามความประสงค์ของผู้ร้องบางส่วน โดยหน่วยงานเจ้าของเรื่องดำเนินการตามขอบเขตเต็มที่แล้ว หรือได้บรรเทาเยียวยาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร้องตามความเหมาะสมแล้ว